

**СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
РЫЛЬСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Том I

**ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ
ПЛАНИРОВАНИИ**

г. Курск 2021 г.

Содержание

Положения о территориальном планировании	3
1. Цели и задачи территориального планирования	3
2. Мероприятия по территориальному планированию	4
2.1 Территориальный прогноз экономического развития	4
2.1.1 Развитие агропромышленного комплекса	4
2.1.2 Развитие промышленности	7
2.2 Прогноз численности. Трансформация системы расселения	7
2.3 Развитие социальной инфраструктуры	9
2.3.1 Образование	9
2.3.2 Здравоохранение	11
2.4 Функционально-планировочная организация территории района	14
2.4.1 Проектная планировочная структура	14
2.4.2 Функциональное зонирование территории	15
2.5 Мероприятия по охране объектов культурного наследия	30
2.6 Развитие системы туристско-рекреационных зон и комплексов	33
2.7 Мероприятия по развитию транспортного комплекса	34
2.8 Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры	35
2.8.1 Мероприятия по развитию систем водоснабжения	35
2.8.2 Мероприятия по развитию систем водоотведения	36
2.8.3 Мероприятия по развитию систем теплоснабжения	37
2.8.4 Мероприятия по развитию систем газоснабжения	38
2.8.5 Мероприятия по развитию систем электроснабжения	39
3.0 Мероприятия по охране окружающей среды	40
3.1 Охрана и рациональное использование водных ресурсов	40
3.2 Охрана воздушного бассейна	42
3.3 Охрана земельных ресурсов (охрана и рациональное использование почв, агроэкологические проблемы личных подсобных хозяйств)	43
3.4 Особо охраняемые природные территории	50
4.0 Территориальный анализ природоохранных проблем	52
5.0 Обеспечение экологического благополучия населения	54
6.0 Приоритетные природоохранные меры	55

Положение о территориальном планировании

1. Цели и задачи территориального планирования

Главная цель настоящего проекта – пространственная организация территории района в соответствии с поставленными стратегическими целями в отношении застроенных и подлежащих застройке территорий – устойчивое развитие территории района на период до 2030 г.

Рыльский район обладает рядом конкурентных преимуществ и факторов, определяющих его развитие. Среди важнейших следует назвать его положение в центрo- периферийной системе Курской области, пространственное положение относительно важнейших экономических центров, транспортную освоенность территории, демографический и трудовые ресурсы потенциал. При практически сплошной освоенности территории в районе можно выделить явные ядра экономического и социального развития и периферийные территории, отстающие в своем развитии. Целью создания данной схемы является определение перспектив и оптимальных путей развития отдельных частей района в соответствии со Схемой территориального планирования Курской области.

Разработка Схемы территориального планирования Рыльского района является сохранение и обеспечение повышения качества жизни населения района. Что подразумевает обеспечение для населения равного доступа к социальным и экономическим благам, обеспечение социальной устойчивости за счет развития образования, здравоохранения, учреждений досуга и обеспечение доступа к оплачиваемому труду.

Основными целевыми установками при разработке Схемы служили:

- обеспечение доступности и качества базовых социальных услуг за счет повышения мобильности и качества системы обслуживания и мобильности населения;
- приоритет в экономическом развитии на привлечение любых частных инвестиций с целью обеспечения населения рабочими местами непосредственно на территории района;
- максимальное использование возможностей для комплексирования производства, выстраивания на территории района технологических цепочек с целью снижения как финансовых, так и материальных издержек, и максимизации дохода и прибыли на территории района;
- принцип разделения ответственности за социокультурную среду между властью и бизнесом. При сохранении общего доступа инвесторов в район создание более благоприятных условий для инвесторов, проявляющих социальную активность: участвующих в программах подготовки и переподготовки кадров на территории Курской области, способствующих формированию благоприятной социокультурной среды в местах их функционирования и

проживания сотрудников;

- оптимизация бюджетных расходов. Усиление целевой функции использования средств, минимизация бюджетных затрат при усилении их адресности.

Данные принципы легли в основу при разработке мероприятий пространственного развития отдельных отраслей и района в целом.

Планирование социально-экономического развития района осуществляется на основе тенденций трансформации наиболее важных факторов для Рыльского района.

Факторы внешней среды:

- изменение общей экономической ситуации в Российской Федерации и, в частности, ситуации на рынках сельскохозяйственной продукции, составляющей основу экономики района (зерно, сахар, мясо);

- положение района в центрo-периферийной системе Курской области. Интенсивность развития экономических центров Курской области и Центрально-Черноземного региона;

- развитие субурбанизационных процессов в Курской области.

Факторы внутренней среды:

- уровень развития транспортной системы района;

- демографическая ситуация и социальный фон района;

- изменение уровня технологической и организационной интеграции экономических субъектов на территории района;

- изменение пространственных диспропорций в уровне социально-экономического развития района.

2.0. Мероприятия по территориальному планированию

2.1. Территориальный прогноз экономического развития

2.1.1. Развитие агропромышленного комплекса

Перспективные направления пространственного развития агропромышленного комплекса

Основная цель территориального планирования (в соответствии со схемой территориального планирования Курской области) заключается в создании эффективного механизма функционирования отрасли на основе имеющегося потенциала для увеличения производимой продукции и обеспечения её сбалансированного развития на территории района.

Достижение цели предусматривает решение следующих задач:

- формирование законченных циклов производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в том числе за счет строительства перерабатывающих предприятий и организации потребительских кооперативов;

- развитие хозяйств различных форм собственности и различной специализации;
- улучшение информационно-консультационного обслуживания сельских товаропроизводителей;

- улучшение качества жизни на селе путём разработки и реализации целевых подпрограмм социального и инженерного характера;

- рационализация и комплексное использование земельных и водных ресурсов на основе экологического баланса системы «природа-общество-хозяйство».

Рыльский район имеет ряд важных природных и социально-экономических особенностей, которые являются основополагающими при разработке территориального планирования агропромышленного комплекса:

- высокий природно-ресурсный потенциал (агроклиматические условия, почвы);
- высокая доля сельского и сельскохозяйственного населения;
- наличие перерабатывающих предприятий;
- значительный потенциал сбыта сельскохозяйственной продукции;
- разветвленная дорожная сеть как предпосылка возможного сбыта сельскохозяйственной продукции.

Дальнейшее развитие аграрной сферы Рыльского района во многом будут определять стратегии развития основных компаний – собственников сельскохозяйственных предприятий. Их приоритеты во многом зависят от потребностей рынка. Тем не менее, можно выделить основные направления развития отрасли:

- постепенное обновление основных фондов в сельском хозяйстве, интенсификация производства;

- развитие высокотоварного растениеводства, ориентированного на наиболее востребованные на рынке культуры: сахарную свёклу, зерновые продовольственного (крупяные культуры) и фуражного назначения;

- развитие высокоинтенсивного животноводства, чему способствует наличие кормовой базы и удобное транспортное положение района, что содействует сбыту продукции на наиболее ёмких рынках Курска и других крупных городов.

Развитие растениеводства. Постепенно ожидается увеличение производства ячменя как для производства солода, так и для кормовых целей. Производство продовольственной пшеницы сохранится на существующем уровне, возможно, с небольшим увеличением. Площади посевов сахарной свёклы сохранятся, объёмы производства будут зависеть от потребностей близлежащих сахарных заводов.

При этом существует ряд обстоятельств, которые оказывают влияние на дальнейшее

развитие растениеводства. В перспективе возможна интеграция хозяйств одной специализации, расположенных на близлежащих территориях. Целью интеграции хозяйств в рамках одного агропромышленного холдинга является возможность выстраивать системы севооборотов наиболее удобным способом в условиях современной специализации холдингов, не привязываясь к границам существовавших ранее хозяйств. Интеграция КФХ возможна в целях совместного приобретения сельскохозяйственной техники и получения займов для развития хозяйств. Объединение ЛПХ возможно для организации сбыта продукции.

При любом сценарии развития сельского хозяйства района важно сохранить природное плодородие почв, поэтому непременным условием организации сельскохозяйственного производства должно оставаться соблюдение всех норм обработки почв, внесения удобрений. Необходимо регулярное проведение лесо- и фитомелиоративных работ, проведение мероприятий по снего - и водозадержанию, принятие мер в целях предотвращения ветровой эрозии. Также важно строгое соблюдение севооборотов, что способствует естественному восстановлению почв, кроме того зернобобовые культуры, участвующие в севооборотах, являются хорошим кормом для скота.

Перспективы развития животноводства. Современные потребности рынка сельскохозяйственной продукции и его структура способствуют развитию свиноводства. Эта отрасль уже получила развитие по всей территории Черноземной России, в том числе и в Курской области. В районе заметно увеличится поголовье свиней. Однако уже через несколько лет может произойти насыщение российского рынка свинины.

Особое внимание следует уделить потенциальному негативному воздействию крупных свиноводческих предприятий на экологическое состояние окружающих территорий. В первую очередь, на кислотную среду почв и приземные слои атмосферного воздуха.

Возможно, не менее прибыльным спустя определённое время окажется разведение КРС мясомолочных пород. Этому способствует надёжная кормовая база, представленная полевым кормопроизводством. Как в Курской области, так и на территории значительной части России ощущается дефицит мяса КРС, молокоперерабатывающие предприятия нуждаются в сырье. Поэтому в районе в среднесрочной перспективе возможен рост поголовья КРС путем развития существующих предприятий и строительства новых комплексов.

2.1.2. Развитие промышленности

Пространственное развитие промышленности

Учитывая сельскохозяйственную направленность экономики Рыльского района, а также соседствующих с ним муниципальных образований, возможны и другие варианты развития промышленной функции района в непосредственном взаимодействии с сельскохозяйственными

производителями. Например, вероятно развитие зерноперерабатывающих предприятий с учетом зерновой специализации района и улучшением ситуации в отрасли с приходом крупных сельхозпредприятий.

С развитием мясного скотоводства возобновится деятельность мясокомбината и других предприятий, перерабатывающих животноводческую продукцию.

Наряду с предпосылками перспективного развития промышленности в Рыльском районе существуют и его ограничения: плодородные почвы района и благоприятные природные условия для ведения сельского хозяйства во многом препятствуют реализации крупномасштабных промышленных проектов, затрагивающих вопрос перевода земель из одной категории в другую.

2.2. Прогноз численности. Трансформация системы расселения

Для оценки перспектив изменения численности населения района и трансформации системы расселения при различных условиях современного режима естественного и механического движения населения был выполнен демографический прогноз. Оценка перспективного изменения численности населения в более широком диапазоне потребовала разработки двух вариантов демографического прогноза (условно – «инерционный» и «инновационный»). Они необходимы в условиях поливариантности дальнейшего социально-экономического развития региона. Прогнозные расчёты были выполнены когортно-компонентным методом для области в целом и крупных муниципалитетов региона. Расчётная численность населения и возрастно-половой состав населения были определены на 3 даты: 2025 г. (первая очередь) и 2030 гг. (расчётный срок).

В основу «инерционного» сценария прогноза была положена предположение медленной стабилизации демографических показателей области, муниципальных районов и городских округов. Согласно этой гипотезе до 2030 года будет происходить медленное повышение рождаемости (до уровня 1,4 в городах и 1,55 в сельской местности); повышаться продолжительность жизни (на 2,5 года у мужчин и на 1,5 года у женщин), постепенно к нулевому сальдо будет приведён баланс миграционных потоков.

«Инновационный» сценарий основывался на более существенном росте рождаемости – до 1,6 рождений на одну женщину в фертильном возрасте в городах и 1,7 в селах. Увеличение продолжительности жизни на 5 и 3 года соответственно у мужчин и женщин, формирование условий для миграционного прироста (до нулевой отметки в течение первой очереди и до положительно сальдо на уровне 3 – 3,5 тыс. на расчётный срок).

Для обоих сценариев прогнозировалось незначительное повышение возраста матери; внутрирегиональный миграционный прирост распределялся пропорционально фактическому распределению прибывших и выбывших в период с 2020 по 2030 гг.

Рыльский район – регион с острыми демографическими проблемами. В районе наблюдается постоянное снижение численности населения, обусловленное как естественной, так и миграционной убылью. Сохраняющийся невысокий уровень жизни, невысокий уровень доходов населения заметно ослабляют позиции региона на рынке человеческих ресурсов. Соседство с Орловской и Брянской областями, незначительная удалённость от Московской агломерации (крупнейшего и наиболее привлекательного рынка труда) усиливают негативный для области градиент демографической ситуации.

В связи с этим ключевой задачей Схемы становится формирование благоприятной среды жизнедеятельности постоянного населения региона и повышение миграционной привлекательности территории. Сложившаяся негативная картина демографического развития района в рамках Схемы рассматривается не просто как «повод» для реализации комплексных и отраслевых мер, направленных на стабилизацию и повышение демографического потенциала области, но и как условие для формирования основы пространственного развития региона – системы расселения.

Запаздывающая динамика регионального развития делает возможным в её пределах использовать опыт других регионов, преодолевших комплексный социально-экономический кризис раньше Рыльского района. В основу данной схемы предлагается не просто включить логику «догоняющего развития», а руководствоваться «идеологией предвидения» и использовать эффект ускоренного развития с минимизацией потерь от непродуманных решений и неапробированных в реальных условиях мер.

Рыльский район обладает рядом нереализованных предпосылок и условий для демографического развития. Сдержанно развивается градообразующая база большинства населённых пунктов. Не до конца используются природные, земельные ресурсы региона; в пространственном развитии не полностью используются выгоды географического положения региона и особенности его планировочной структуры.

2.3. Развитие социальной инфраструктуры

2.3.1. Образование

Сфера образования в Рыльском районе представлена 13 школами и 25 филиалами (из них 6 филиалов закрыты), и 11 дошкольными учреждениями. Работает один учебно-консультационный пункт при МОУ «Рыльская средняя общеобразовательная школа №1 им. Г.И. Шелехова».

В районе также имеется 2 филиала и 2 представительства ВУЗов, ОБПОУ «Рыльский аграрный техникум», Рыльский авиационный технический колледж – филиал Московского государственного технического университета гражданской авиации (МГТУ ГА), Рыльский

филиал ОБПОУ «КБМК», ОБПОУ «Рыльский социально-педагогический колледж», ОБОУ НПО ПУ № 24.

В течение двух последних лет увеличивается рождаемость детей, хотя сокращение рождаемости в 90-е годы привело к существенному уменьшению количества учащихся. С 2018 по 2019 год численность учащихся школ района сократилась на 108 человек. Всего на территории района в 2018/2019 учебном году обучалось 3278 ученика. Число воспитанников дошкольных образовательных учреждений на 01.01.2020 г. составляло 354 человека. На 100 мест в ДОУ приходится 98 детей. Количество студентов средних специальных учебных заведений в Рыльском районе также сокращается. За три года их численность уменьшилась на 125 человек или 16.3%. В районе остро стоит проблема малокомплектных школ.

В качестве мероприятий схемой территориального планирования предусмотрено:

- перевод из основных в начальные школы. В связи с этим активно реализуется программа по организации подвоза детей к месту учебы (программа «Школьный автобус»). Тем не менее сохраняется проблема переоснащения автобусного парка образовательных учреждений, реконструкции подъездных путей к школам;

- строительство футбольного поля с искусственным покрытием для ДЮСШ в рамках подпрограммы ФЦП, г. Рыльск. Первая очередь;

- реконструкция стадиона, г. Рыльск. Первая очередь;

- строительство ФОКа с универсальным залом в соответствии с заявкой, с. Ивановское, ул. Гора Рыльская, 18. Расчетный срок.

В районе активно ведется работа по переводу работы школьных котельных с угля на газ.

Особое внимание было уделено реконструкции инженерных сетей, в т.ч. в школе №1 г. Рыльска восстановлена деятельность наружных сетей канализации, не работавших более 15 лет, и приведению в удовлетворительное состояние внутренних сетей и санитарно-технических узлов. Начата реконструкция туалетных комнат в школе №2 г. Рыльска.

Уделено внимание и дошкольным образовательным учреждениям. В полном объеме выполнен требуемый ремонт МБДОУ Детского сада № 4 «Калинка».

Кроме того, в целях обеспечения пожарной безопасности школ выполнена требуемая противопожарная пропитка кровель зданий, проведены испытания по замеру сопротивления изоляций электропроводки. В 14 школах и 5 детских садах выполнен монтаж охранной сигнализации.

Одной из наиболее значимых проблем для многих школ района является кадровый вопрос. Более четверти преподавателей района имеют возраст свыше 50 лет. Еще столько же находятся в возрасте от 40 до 50 лет. И лишь около 10% преподавателей имеют возраст менее 30

лет. Сохраняется проблема поиска специалистов по отдельным специальностям.

Территориальная организация образования

Основой концепции территориальной организации образовательного процесса в районе является принцип доступности качественных базовых образовательных услуг (в соответствии со «Схемой территориального планирования Курской области»). Данное условие должно быть обеспечено через повышение мобильности системы образования.

Принципы организации образовательного процесса

Принципы организации образовательного процесса:

1. Среднее профессиональное и высшее образование население района получает в областном центре. Этому способствует высокая мобильность населения района (территориальная близость, наличие прямого автомобильного сообщения в рамках часовой доступности на общественном транспорте). Важнейшим моментом становится стимулирование населения к возвращению в район после получения образования.

2. Пространственная организация школьного образования на территории района будет развиваться следующим образом. Постепенно происходит закрытие малокомплектных школ (до 2025 г. всех школ с численностью учеников менее 30 чел.). Большая часть школ сохраняется как основные школы (обучение школьников до 9 класса). После 9 класса они переходят в базовые школы. Выделяются базовые школы, обладающие лучшей материально-технической базой, преподавательским составом, возможностями организации более качественного учебного процесса. Эти школы становятся центром приема детей из основных школ на 10 и 11 классы.

Осуществлению данных мероприятий должна предшествовать реализация двух программ:

- во-первых, обеспечение базовых школ автобусами, пригодными для перевозки детей, оборудование в школах мест для хранения автобусов. Целесообразно объединение всего автобусного хозяйства района в одну организацию с единым руководством, помещениями и оборудованием для ремонта. При организации автобусного хозяйства необходимо предусмотреть возможность использования автобусов не только для целей перевозки детей из школы в школу (выездов школьников на экскурсии, использование автобусов в общественных целях муниципальными образованиями). При компоновке структуры автобусного парка необходимо предусмотреть возможные пассажиропотоки (часть автобусов может быть малой вместительности), качество техники по проходимости;

- во-вторых, это осуществление ремонта и модернизации, в первую очередь, базовых школ. Эти школы должны быть первоначально обеспечены наиболее современным оборудованием для образовательного процесса.

Осложняющим реализацию схемы негативным последствием является высвобождение кадров реорганизуемых школ. Необходимо способствовать трудоустройству увольняемых работников (трудоспособного возраста) либо в других школах района, либо в других организациях, в том числе в администрациях муниципальных образований.

Сложным моментом является обеспечение системы образования кадрами, в особенности отдельных наименее популярных специальностей. В перспективе учителя музыки, рисования и других подобных предметов могут работать в нескольких школах, регулярно приезжая в другие школы района. Это позволит сократить общие расходы системы образования и обеспечить получение качественных услуг по этим специальностям.

Дошкольное образование должно развиваться в рамках гибкой системы «детский сад-школа». В настоящее время потребность в дошкольных учреждениях наиболее ощутима в населённых пунктах с численностью населения свыше 1000 человек (г. Рыльск, д. Малогнеушево, село Крупец, село Ивановское). Однако через несколько лет количество детей вновь сократится (об этом свидетельствуют демографические тенденции), и содержание этих фондов станет неэффективным. В то же время трансформация части школьных помещений под детский сад и в дальнейшем их возвращение в процесс школьного обучения (после перехода детей в школьный возраст) позволит обеспечить все возрастные группы детей образовательными услугами.

2.3.2. Здравоохранение

Сеть учреждений здравоохранения района представлена центральной районной больницей в г. Рыльск, Крупецкой участковой больницей, Ивановской участковой больницей, а также Куйбышевской и Поповкинской врачебными амбулаториями. На территории района действуют 31 ФАП.

При лицензировании амбулаторно-поликлинической службы Рыльской ЦРБ в 2020 г. была получена лицензия на осуществление основных видов медицинской деятельности. В рамках национального проекта «Здравоохранение» было получено 5 автомобилей; несколько электрокардиографов; 5 аппаратов ИВЛ, лабораторный комплект; рентгеновский диагностический комплекс; машина для проявления медицинских пленок; ультразвуковые системы; электрокардиографы; эндоскоп гибкий водонепроницаемый.

В районе наблюдается пониженная по сравнению с Курской областью в целом обеспеченность системы здравоохранения кадрами. В 2020 г обеспеченность населения врачами составляла 28,4 врача на 10 тыс. жителей. Для сравнения в среднем в Курской области обеспеченность врачами составляет 52,6 врача на 10 тыс. жителей. Обеспеченность средним медицинским персоналом в районе находится на уровне средней по области. В медицинских учреждениях района заняты 320 медицинских работника. За последние 7 лет количество

медицинских работников постоянно сокращается.

Перечень планируемых объектов капитального строительства областного значения Курской области в области здравоохранения, в соответствии с СТП Курской области: Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области: реконструкция эстакады подъезда автомобиля скорой помощи к зданию стационара; строительство Акимовского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Березниковского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Бобровского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Большегнеушевского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Дуровского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Капыстичанского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Козинского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Костровского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; Строительство Локотского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Ломакинского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Макеевского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Малогнеушевского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Обестянского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Поповкинского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Романовского ФАПа областного бюджетного

учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Студенокского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Сухорляновского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Щекинского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области; строительство Ясенковского ФАПа областного бюджетного учреждения здравоохранения «Рыльская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области на первую очередь.

Одной из основных проблем здравоохранения района является качество работы больничных учреждений, в особенности состояние центральной районной больницы. При лицензировании амбулаторно-поликлинической службы получен отказ по одному виду медицинской деятельности в связи с отсутствием специалистов.

Территориальная организация здравоохранения

Основной принцип территориальной организации здравоохранения – повышение обеспеченности населения базовыми услугами здравоохранения, и, в первую очередь, диагностическими услугами (в соответствие со «Схемой территориального планирования Курской области»).

Относительная близость района к областному центру и хорошая транспортная доступность большинства территорий района позволяют населению получать некоторые стационарные услуги не только в районных больничных учреждениях, но и в курских, которые становятся центрами массового предоставления отдельных видов услуг здравоохранения (родильное отделение), там же население получает все услуги, связанные со сложным операционным вмешательством. В ЦРБ сохраняются стационары по лечению распространенных заболеваний, многие виды других медицинских услуг (в том числе хирургических).

2.4. Функционально-планировочная организация территории района

2.4.1. Проектная планировочная структура

В основе предлагаемого проектного архитектурно-планировочного решения лежит идея развития территорий района вдоль основных автомобильных и железнодорожных магистралей.

Наиболее крупные населённые пункты: город Рыльск, посёлок Ивановское, село Крупец, – станут центрами социальной обеспеченности населения и основными точками роста территории. Эти же населённые пункты являются промышленными и транспортными центрами Рыльского района. К промышленным центрам района в перспективе примкнёт село

Малогнеушевское (Малогнеушевский сельский совет). На территории села планируется строительство завода по производству сортового проката.

Населенные пункты, расположенные в так называемых «узлах», на пресечениях гидрографии и ключевых транспортных артерий, становятся центральными по значению на районном уровне. «Узловые» планировочные центры располагают наибольшим экономическим, демографическим и социально-культурным потенциалом, в наибольшей степени подготовлены к выполнению функций по обслуживанию больших территорий и развиваются в настоящий момент более активно.

В основу планировочной структуры района положены следующие тезисы:

- планировочная структура района является частью планировочной структуры прилегающих к нему территорий районов;

- предлагаемая централизованная планировочная структура района позволяет сконцентрировать достаточное небольшое население района в центрах объединенных муниципальных образований, что позволит улучшить условия проживания – инженерную и социальную инфраструктуру;

- совершенствование транспортной инфраструктуры, увеличение связанности населенных пунктов путем дорожного обеспечения, улучшения качества дорожного покрытия, развития на перспективу (100 лет) системы трансконтинентальных связей (трассы, дублирующие или существующие автономно от внутрирайонных связей);

- упорядочение системы централизованного межселенного обслуживания, комфортного для системы расселения района;

- создание особо охраняемых зон памятников культуры и архитектуры и их дальнейшее использование в качестве благоустроенной рекреации;

- проведение мероприятий по охране окружающей среды как с точки зрения создания благоприятных санитарно-гигиенических условий проживания населения, так и сохранения, и рационального использования природных ресурсов;

- размещение нового строительства на оптимальных для градостроительного развития территориях;

- размещение прогнозируемых производительных сил промышленного и агропромышленного комплекса района.

Главные положения проектного планировочного каркаса территории района:

- дальнейшее развитие и активизация существующих транспортных планировочных осей и формирования развития в ориентации на новую транспортную ось;

- создание системы иерархичных планировочных центров и подцентров территории (см.

схему «Карта планируемого размещения объектов»);

- формирование объединенной урбанизированной территории в центральной зоне района, вокруг узловых населенных пунктов;
- четкое планировочное зонирование территории.

Основной инструмент территориального планирования – функциональное зонирование территории. Подразделение территории района на функциональные зоны основывается на выявлении различий территории по наличию и характеру ресурсов для развития разнообразных видов деятельности, включая природные, экономические, социальные, историко-культурные факторы для выбора ареалов и зон перспективного развития. Оно имеет своей целью обоснование наиболее предпочтительных для данной зоны направлений использования территории с установлением планировочных ограничений (градостроительных регламентов) ведения хозяйственной деятельности с целью сохранения экологической, природно-ресурсной и рекреационной роли района как части Курской области.

2.4.2. Функциональное зонирование территории

Функциональное зонирование территории Рыльского района Курской области является одним из главных элементов регулирования территориального развития района. Функциональное зонирование определяет хозяйственно-градостроительную направленность функциональных зон, их границы, режимы (регламенты) использования их территории и является одним из базовых документов для разработки проектного плана.

Функциональная зона – это территория в определенных границах с однородным функциональным назначением и соответствующими ему регламентами использования.

Функциональное назначение территории понимается как преимущественный вид деятельности (функция), для которого предназначена территория.

Задачами функционального зонирования территории являются:

- определение номенклатуры и количества функциональных зон, подлежащих выделению на территории данного района;
- привязка определенных типов функциональных зон к конкретным элементам территории и формирование их перспективной хозяйственной направленности;
- разработка рекомендаций по оптимизации режима использования территорий в пределах функциональных зон разного типа.

Утвержденное в соответствующем порядке функциональное зонирование является одним из регламентов правоотношений в градостроительстве, природопользовании, пользовании землей и иной недвижимостью.

Регламент использования территории выступает как совокупность предпочтений и

ограничений использования территории в соответствии с ее функциональным назначением.

Функциональное зонирование разработано на основе проектной планировочной организации территории области, здесь выявлены границы и предложен режим хозяйственной деятельности в пределах главных зон ограничений экологического каркаса (в водоохранных зонах, заповедниках, сельскохозяйственных землях и т. п.). Зонирование территории Рыльского района Курской области произведено в соответствии с общей территориальной структурой производства и расселения, природно-экологического каркаса области, характером размещения и режимом особо охраняемых природных территорий.

Основными принципами предлагаемого функционального зонирования территории являются:

- территориальное развитие центральной осевой группы базовых населенных пунктов района, соответственно иерархии: г. Рыльск, п. Марьино, с. Ивановское;
- территориальное развитие складывающихся урбанизированных территорий вокруг развивающихся сельских поселений;
- развитие и формирование рекреационных территорий вдоль рек крупных рек; развитие рекреационной зоны в центральной части района на территориях, прилегающих к историко-культурным памятникам (п.Марьино, с.Ивановское);
- концентрация социальной инфраструктуры и населения в «узловых» населенных пунктах;
- упорядочение функциональной структуры территории.

Функциональное зонирование на уровне района предполагает выделение зон приоритетного функционального использования с учетом следующих факторов:

- современного использования территории;
- концепции пространственного развития района;
- положения территории в планировочной структуре области и района, ее частей относительно наиболее значимых поселений, а также градостроительной ценности территории;
- градостроительных ограничений использования, определяемых следующими аспектами природного и техногенного характера:
 - ограничения по функциональным базовым признакам;
 - ограничения, связанные с историко-культурной средой;
 - неблагоприятные инженерно-геологические и прочие природные условия, а также состояние окружающей среды;
 - транспортно-коммуникационные ограничения;
 - эколого-гигиенические ограничения.

Для четкого выявления функциональной специализации территории района проведено ее функциональное макрозонирование, которое сложилось из следующих типов территорий:

- **кардинально преобразованные человеком территории** – поселки городского типа и сельские поселения, территории объектов культурного наследия, районы открытой добычи полезных ископаемых, территории транспортно-инженерных коммуникаций, территории, прилегающие к рекам, территории, прилегающие к развивающимся населенным пунктам – оси развития;

- **умеренно измененные хозяйственной деятельностью** – сельскохозяйственные угодья, небольшие участки эксплуатируемых лесных массивов;

- **территории, практически не нарушенные деятельностью человека** – открытые пространства, охраняемые природные территории: заповедники, заказники, памятники природы.

Размещение функциональных зон, их конфигурация определены на основе перспективной планировочной структуры района в соответствии с конкретным размещением основных и второстепенных планировочных элементов.

Функциональное зонирование территории района позволило определить соподчиненную систему сельских поселений – от районного многофункционального центра – г. Рыльск, центров роста с. Ивановское, с. Марьино до внутрирайонных подцентров: п.им. Куйбышева, д. Малогнеушево.

В результате функционального зонирования вся проектируемая территория Рыльского района Курской области делится на отдельные участки с рекомендуемыми для них различными видами и режимами хозяйственного использования.

По характеру преимущественной градостроительной и хозяйственной деятельности выделяются основные типы функциональных зон:

I. Зоны интенсивного градостроительного освоения территорий

Именно на этих территориях сконцентрирована градостроительная активность, они должны играть роль своеобразных «точек роста» качества организации жилой, производственной, рекреационной среды и роста экономики района. Для них характерно активное новое строительство и реконструкция застроенных территорий, экологически безопасное развитие и поддержание баланса на региональном уровне.

Зона интенсивного строительства включает территорию: для развития гражданского строительства – западнее г. Рыльска, для промышленного строительства севернее промышленной зоны г. Рыльск (Боровское). Эта территория благоприятна по транспортной, инженерно-геологической оценке и обеспеченности водными ресурсами.

В проекте рассматриваются, прежде всего, территории поселений, определенные в

планировочной структуре района как «полюса роста»: г. Рыльск, с. Ивановское, п. Марьино, а также второстепенные населенные пункты, имеющие потенциал роста: п.им Куйбышева, д. Малогнеушево. Эти населенные пункты обладают достаточными территориальными и трудовыми ресурсами, имеют промышленный и агропромышленный потенциал, расположены на главной и второстепенной планировочной оси.

Проектом рассмотрены и выделены площадки нового градостроительного освоения (резервные территории, благоприятные для использования по различному функциональному назначению).

Особенностью пространственного развития территорий **интенсивного градостроительного освоения** является примыкание к ним природоохранных и рекреационных территорий (существующих и резервных).

Использование территории **зон интенсивного градостроительного освоения** регламентируется Генеральными планами, Правилами землепользования и застройки. Использование территории г. Рыльск регламентируется также Проектами зон охраны объектов культурного наследия.

Территориальное развитие г. Рыльска должно происходить в границах его земель. Там, где этих земель недостаточно, вполне могут допускаться изъятия прилегающих территорий (земли сельскохозяйственного назначения) на основании проработок Генеральных планов таких поселений, проектов детальной планировки и другой соответствующей проектной документации.

Зоны транспортно-коммуникационных коридоров

Зоны транспортно-коммуникационных коридоров являются территориями, наиболее перспективными для настоящего и будущего экономического развития района.

Доминантным для района является **транспортно-коммуникационный коридор** – ось Курск-Льгов-Рыльск-граница с Украиной. Территория предназначена для размещения промышленно-производственных зон, логистических центров, зон роста сельских населенных пунктов, агропромышленных производств.

Второстепенный широтный **транспортно-коммуникационный коридор регионального значения**, развивается в направлении север – юг: Хомутовка-Рыльск-Глушково-Теткино и Рыльск — Коренево.

Селитебные территории

Часть планировочной структуры посёлков городского типа, часть планировочной структуры базовых населенных пунктов. Селитебная территория включает жилые, общественно-деловые и смешанные (производственно-жилые) зоны, а также объекты озеленения.

Промышленные, коммунально-складские территории, производственные центры

В зонах промышленного и производственно-коммунального строительства, расположенных в сельской застройке по центрально планировочной оси, предполагается реконструкция, модернизация объектов капитального строительства.

Площадки недействующих ферм предлагается использовать под размещение коммунально-складских объектов с размером санитарно-защитной зоны 50 м.

Территории возможного размещения крупных производств, объектов капитального строительства (резервные территории)

Жилищное строительство проектом предусматривается осуществлять преимущественно в границах существующих городских поселений согласно генеральным планам и градостроительным регламентам. Новая жилая застройка может быть размещена как на территориях, примыкающих к существующей застройке населенных мест, так и на новых, резервных территориях при соответствующем градостроительном обосновании. Все участки перспективной жилой застройки размещаются за пределами санитарно-защитных зон существующих и проектируемых предприятий промышленного и агропромышленного комплекса.

Территории в границах сельских населенных пунктов, попадающие в зону интенсивного градостроительного освоения, должны быть подвергнуты реконструкции как жилого фонда, так и инженерного обеспечения.

На схеме функционального зонирования определены основные направления жилищного строительства района, для чего выделен ряд резервных территорий в непосредственной близости от районного центра.

Все зоны предлагаемого жилищного строительства размещены в зоне благоприятной водообеспеченности Рыльского района.

Размещение новых объектов капитального строительства промышленного, производственно-коммунального, транспортно-инженерного назначения в основном предусматривается на резервных территориях, предназначенных для промышленно-коммунального развития сельских поселений в районном центре, п.им. Куйбышева, д. Малогнеушево, а также на некоторых транспортных связках в зоне транспортно-коммуникационных коридоров. Размещение транспортно-инженерных объектов возможно в местах пересечения основных железнодорожных магистралей, а также в г. Рыльск.

Зоны ЛПХ

Личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ) – это хозяйственно-жилой комплекс сельской семьи, в котором граждане своим трудом обрабатывают отведенные им в установленном

законодательством порядке земельные участки, выращивают сельскохозяйственные культуры и плодово-ягодные насаждения, разводят сельскохозяйственных животных и производят на этой основе сельскохозяйственную продукцию растениеводства и животноводства. Использование территории регламентируется документами территориального планирования соответствующих муниципальных образований и Земельным кодексом Российской Федерации.

Зоны садоводства

Необходимые меры: организация транспортного и инженерного обслуживания садоводств, проведение необходимых противоэрозионных мероприятий.

II. Зоны преимущественно природоохранного назначения

В соответствии со статьей 97 Земельного кодекса Российской Федерации к землям природоохранного назначения относятся земли:

- водоохранных зон рек и водоемов;
- запретных и нерестоохранных полос;
- лесов, выполняющих защитные функции;
- противоэрозионных, пастбищезащитных и полезащитных насаждений;
- иные земли, выполняющие природоохранные функции.

В состав земель природоохранного назначения включаются участки, в пределах которых имеются природные объекты, представляющие особую научную и культурную ценность (типичные или редкие ландшафты, сообщества растительных и животных организмов, редкие геологические образования, виды растений и животных). На землях природоохранного назначения допускается ограниченная хозяйственная деятельность при условии соблюдения установленного режима. Устанавливаются водоохранные зоны рек и водоемов, границы которых закрепляются на местности специальными информационными знаками.

Зоны лесов I группы

К лесам первой группы относятся леса, основным назначением которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий. Порядок ведения лесного хозяйства в лесах первой группы определяется в зависимости от их категории защитности. На особо защитных участках лесов запрещено применение рубок главного пользования.

Водоохранные зоны крупных межрегиональных источников поверхностных вод

Крупные межрегиональные источники поверхностных вод на территории Рыльского района это р. Сейм.

Водоохранные зоны устанавливаются для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и

истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Установление водоохранной зоны и использование территорий осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 16.11.95 № 167-ФЗ; СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (с Изменениями № 1, 2), Положением о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.11.96 № 1404, СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

На территории водоохраных зон запрещается размещать объекты, загрязняющие реки, озера и пр., в т.ч.: склады ядохимикатов, минеральных удобрений и ГСМ, площадки для заправки аппаратуры ядохимикатами, животноводческие комплексы и фермы, места складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбища и скотомогильники, накопители сточных вод, стоянки транспортных средств. В лесах водоохраных зон осуществление рубок главного пользования запрещается. Разрешается проведение рубок промежуточного пользования и других лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих охрану водных объектов.

Водные объекты общего пользования

1. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено Водным кодексом.

2. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено Водным кодексом, другими федеральными законами.

3. Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

4. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов

Российской Федерации.

5. Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется гражданам органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов. Могут быть также использованы иные способы предоставления такой информации.

6. Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

7. Береговая полоса болот, ледников, снежников, природных выходов подземных вод (родников, гейзеров) и иных предусмотренных федеральными законами водных объектов не определяется.

8. Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств.

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы

1. Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

2. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

3. За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от местоположения соответствующей береговой линии (границы водного объекта), а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от

линии максимального прилива. При наличии централизованных ливневых систем водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

4. Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

5. Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

6. Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

7. Границы водоохранной зоны озера Байкал устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 1999 года N 94-ФЗ "Об охране озера Байкал".

8. Ширина водоохранной зоны моря составляет пятьсот метров.

9. Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов.

10. Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

11. Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

12. Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

13. Ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

14. На территориях населенных пунктов при наличии централизованных ливневых систем

водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных. Ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной. При отсутствии набережной ширина водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы измеряется от местоположения береговой линии (границы водного объекта).

15. В границах водоохранных зон запрещаются:

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

5) строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) хранение пестицидов и агрохимикатов (за исключением хранения агрохимикатов в специализированных хранилищах на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос), применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

16. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и

законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. В целях настоящей статьи под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:

1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;

2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;

3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса;

4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов;

5) сооружения, обеспечивающие защиту водных объектов и прилегающих к ним территорий от разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду.

16.1. В отношении территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к системам, указанным в пункте 1 части 16 настоящей статьи, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

16.2. На территориях, расположенных в границах водоохранных зон и занятых защитными лесами, особо защитными участками лесов, наряду с ограничениями, установленными частью 15 настоящей статьи, действуют ограничения, предусмотренные установленными лесным законодательством правовым режимом защитных лесов, правовым режимом особо защитных участков лесов.

16.3. Строительство, реконструкция и эксплуатация специализированных хранилищ агрохимикатов допускаются при условии оборудования таких хранилищ сооружениями и системами, предотвращающими загрязнение водных объектов.

17. В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 настоящей статьи ограничениями запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

18. Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе обозначение на местности посредством специальных информационных знаков, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий

1. В целях предотвращения негативного воздействия вод на определенные территории и объекты и ликвидации его последствий принимаются меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в соответствии с Водным кодексом, обеспечивается инженерная защита территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод.

2. В целях настоящей статьи под мерами по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий понимается комплекс мероприятий, включающий в себя:

- 1) предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий и водных объектов;
- 2) ледокольные, ледорезные и иные работы по ослаблению прочности льда и ликвидации ледовых заторов;
- 3) противопаводковые мероприятия, в том числе мероприятия по увеличению пропускной способности русел рек, их дноуглублению и спрямлению, расчистке водных объектов;
- 4) мероприятия по предотвращению разрушения берегов, в том числе мероприятия по уположиванию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов.

3. Инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод, в том числе строительство берегоукрепительных сооружений, дамб и других сооружений, предназначенных для защиты территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод (сооружения инженерной защиты), осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о

градостроительной деятельности.

4. В целях строительства сооружений инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном земельным законодательством и гражданским законодательством.

5. Решение об установлении, изменении зон затопления, подтопления принимается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Положение о зонах затопления, подтопления утверждается Правительством Российской Федерации.

6. В границах зон затопления, подтопления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности отнесенных к зонам с особыми условиями использования территорий, запрещаются:

1) размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов от затопления, подтопления;

2) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

3) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов;

4) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами.

7. Собственник водного объекта обязан осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. Меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляются исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 Водного кодекса.

III. Особо охраняемые природные территории

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования.

IV. Зоны природоохранно-рекреационного назначения и охраны историко-культурного наследия

Туристско-рекреационные зоны, лечебно-оздоровительные местности и курорты

Туристско-рекреационные зоны предназначены для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

Использование территории регламентируется документами территориального планирования муниципальных образований. На территории рекреационных зон могут размещаться дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыбака и охотника, детские туристические станции, туристские парки, лесопарки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

Использование территории регламентируется также документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.

Зоны историко-культурного назначения и зоны охраны объектов культурного наследия

Использование территорий историко-культурных заповедников и достопримечательных мест (природно-культурных территорий) регламентируется Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ (в ред. от 14.07.2008) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Зоны охраны объектов культурного наследия устанавливаются в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 26.04.2008 № 315 (в ред. от 07.11.2008) «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

В Курской области всего пять объектов удостоены разработки **Зон охраны памятников** (состоящие из территории памятника, его охранной зоны, зон регулирования застройки и охраняемого природного ландшафта), в том числе и **Зона охраны памятников истории и культуры Рыльска** (Постановление главы администрации Курской области от 28.04.1992 г. №210 «Об утверждении зон охраны памятников истории и культуры г. Рыльска»).

Использование территорий зон охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с Проектами зон охраны объектов культурного наследия.

Дачно-рекреационные зоны

Дачно-рекреационные зоны предназначены для организации долговременного отдыха граждан. Такая зона будет развиваться в районе зоны отдыха «Мазеповка», в Рыльске (пляжи «Курган», «Пески», Гора Ивана Рыльского, лесные массивы «Лавочное», «Прохода»). В районе имеются территории для создания зон рекреации, например, район заказника «Малино» в районе «Клевенского» заказника.

V. Зоны преимущественного сельскохозяйственного назначения

Зона охватывает практически всю территорию района. Это территория, на которой преобладают земли сельскохозяйственного назначения, предназначенная для производства товарной сельскохозяйственной продукции и размещения предприятий по ее переработке. Здесь возможно размещение новых и реконструкция существующих объектов АПК.

Рационально размещение объектов АПК на расстоянии санитарно-защитных зон предприятий от селитебных территорий не менее 1000 м с учетом достаточной эффективности очистных сооружений и возможности полной герметизации, в противном случае эта зона расширяется до 2000 м.

Требуются реконструкция и строительство мелиоративных систем, развитие противоэрозионных лесонасаждений, комплекс мероприятий по повышению плодородия почв.

В зоне преимущественного сельскохозяйственного назначения вычленяются ареалы орошаемого земледелия, садоводства, зоны черноземов. В целом район имеет самые благоприятные показатели для развития растениеводства и животноводства, организации замкнутого цикла сельхозпроизводства внутри района.

VII. Зоны с регламентируемой хозяйственной деятельностью

Территории добычи полезных ископаемых

- территории инженерных и транспортных инфраструктур;
- зоны санитарной вредности от крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий;
- территории болот;
- территории кладбищ и их санитарно-защитная зона.

Функциональное зонирование территории в пределах проектного срока получит дальнейшее развитие и совершенствование.

Режим использования территории:

- в каждой функциональной зоне градостроительной документацией установлен свой особый, оптимальный режим использования территории, который учитывается при разработке

проектного плана и реализации проектных предложений;

- в зоне преимущественного (перспективного) развития городского строительства находятся жилые, общественно-деловые, производственные подзоны, здесь предусмотрено размещение и развитие существующих и новых объектов гражданского, промышленного, складского строительства, транспорта и коммунального хозяйства. Кроме того, в этой зоне допускается размещение объектов интенсивного пригородного сельского хозяйства (овощеводство, молочно-товарные и теплично-парниковые хозяйства);

- в пределы этой зоны включены озелененные пространства, используемые как городские и загородные парки, зеленые зоны городов, водоохранные зоны;

- в зоне ограниченного развития строительства предусматривается прекращение нового промышленного строительства, вынесение части существующих производств за пределы подзоны. Здесь необходимы предприятия по реконструкции существующих населенных мест и оздоровлению окружающей среды;

- особое место в зонировании территории принадлежит территориям с регламентированной хозяйственной деятельностью;

- в зоне преимущественного сельскохозяйственного использования территории установлен режим использования территории, обеспечивающий оптимальные условия для развития ведущих для этой зоны отраслей хозяйства: сельского хозяйства, орошения и мелиорации, садоводства. Здесь предлагается ограничивать изъятие всех видов сельскохозяйственных земель в целях, не связанных с развитием профилирующих отраслей. В этой зоне максимально ограничиваются все виды производственной деятельности, отрицательно влияющие на условия развития основных отраслей хозяйства (загрязнения атмосферы, засоление почв, эрозийные процессы).

- в зоне преимущественного рекреационного использования территории установлен режим, не допускающий развития и размещения в ней промышленных или сельскохозяйственных производств, других видов эксплуатации природных ресурсов, способных нанести значительный вред естественному или культурному ландшафту;

- здесь ограничивается сколько-нибудь значительное городское строительство и промышленная вырубка леса. Не допускается развитие отдельных отраслей животноводства, осуществление мелиоративных работ, которые могут нарушить экологическое равновесие и эстетический облик природного ландшафта;

- развитие существующих населенных мест и размещение новых объектов гражданского строительства в этих зонах должно быть ограничено потребностями развития рекреационной деятельности и проведения необходимых мероприятий по охране природы. Это, прежде всего,

территории заказников, национального парка, памятников природы;

- в рекреационной зоне предполагается развитие различных видов загородного отдыха и туризма, осуществление широкого объема лесопосадочных и лесовосстановительных работ, охраны памятников природы, культуры. В рекреационной зоне выделяются площадки для концентрированного размещения учреждений массового отдыха, лечения и туризма;

- наиболее строгий режим использования территории устанавливается в курортно-санаторной подзоне, где запрещается сооружение новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не предназначенных непосредственно для рекреационных целей. В этой зоне не рекомендуется развитие таких отраслей промышленности и сельского хозяйства, которые могут ухудшить условия окружающей среды и эстетические качества природной среды. Здесь возможно размещение предприятий пищевой промышленности, а также таких предприятий, которые способствуют рациональному использованию курортологических ресурсов.

В зоне охраняемого ландшафта, куда включены территории заказников, национального парка, предусматривается строго регламентируемый режим использования.

В этой зоне территория должна оставаться ненарушенной, закрытой для коммерческого использования, разработок леса и полезных ископаемых и жестко регламентированной для гидротехнических сооружений, выпаса скота и охоты. Развитие туризма должно быть разумно ограничено для сохранения качества экосистем.

Охранные природные ландшафты существующих и предлагаемых заповедников являются объектами особого режима охраны.

В зону охраняемого ландшафта попадают заказники, памятники природы. Они не имеют статуса строгого режима, но при этом градостроительному освоению не подлежат. Здесь запрещен выпас скота, рыбная ловля и охота (только по лицензии).

Хозяйственная, промысловая и иная деятельность, связанная с использованием землями, лесами, недрами, водами, проведение различных мероприятий в пограничной зоне регулируются федеральными законами.

Режимы использования территорий

В каждой функциональной зоне градостроительной документацией установлен свой особый, оптимальный режим использования территории, который учитывается при разработке проектного плана и реализации проектных предложений.

В зоне преимущественного (перспективного) развития строительства находятся жилые, общественно-деловые, производственные подзоны, здесь предусмотрено размещение и развитие существующих и новых объектов гражданского, промышленного, складского строительства,

транспорта и коммунального хозяйства. Кроме того, в этой зоне допускается размещение объектов интенсивного пригородного сельского хозяйства (овощеводство, молочно-товарные и теплично-парниковые хозяйства).

В пределы этой зоны включены озелененные пространства, используемые как парки, водоохранные зоны.

В зоне ограниченного развития строительства предусматривается прекращение нового промышленного строительства, вынесение части существующих производств за пределы подзоны. Здесь необходимы предприятия по реконструкции существующих населенных мест и оздоровлению окружающей среды.

Особое место в зонировании территории принадлежит территориям с регламентированной хозяйственной деятельностью. В эту категорию включены особо охраняемые территории, требующие постоянного мониторинга, контроля.

В зоне преимущественного сельскохозяйственного использования территории установлен режим использования территории, обеспечивающий оптимальные условия для развития ведущих для этой зоны отраслей: сельского хозяйства, орошения и мелиорации, садоводства. Здесь предлагается ограничивать изъятие всех видов сельскохозяйственных земель в целях, не связанных с развитием профилирующих отраслей. В этой зоне максимально ограничиваются все виды производственной деятельности, отрицательно влияющие на условия развития основных отраслей хозяйства (загрязнение атмосферы, эрозийные процессы).

Режим использования не допускает нарушение почвенного покрова, загрязнения подпочвенных вод. Предусматриваются мероприятия по орошению почв в южных частях территории области, а также по устранению опасных геологических процессов.

В зоне преимущественного рекреационного использования территории установлен режим, не допускающий развития и размещения в ней промышленных или сельскохозяйственных производств, других видов эксплуатации природных ресурсов, способных нанести значительный вред естественному или культурному ландшафту.

Здесь ограничивается городское строительство и промышленная вырубка леса. Не допускается развития отдельных отраслей животноводства, осуществление мелиоративных работ, которые могут нарушить экологическое равновесие и эстетический облик природного ландшафта.

Развитие существующих населенных мест и размещение новых объектов гражданского строительства в этих зонах должно быть ограничено потребностями развития рекреационной деятельности и проведения необходимых мероприятий по охране природы. Это, прежде всего, территории заповедника, заказников, памятников природы.

В рекреационной зоне предполагается развитие различных видов загородного отдыха и туризма, осуществление широкого объема лесопосадочных и лесовосстановительных работ, охрана памятников природы, культуры. В рекреационной зоне выделяются площадки для концентрированного размещения учреждений массового отдыха, лечения и туризма.

Наиболее строгий режим использования территории устанавливается в курортно-санаторной подзоне, в которой запрещается сооружение новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не предназначенных непосредственно для рекреационных целей. В этой зоне не рекомендуется развитие таких отраслей промышленности и сельского хозяйства, которые могут ухудшить условия и эстетические качества окружающей природной среды. Здесь возможно размещение предприятий пищевой промышленности, а также таких предприятий, которые способствуют рациональному использованию курортологических ресурсов.

В зоне охраняемого ландшафта, куда включены территории заказников, предусматривается строго регламентируемый режим использования. В этой зоне территория должна оставаться ненарушенной, закрытой для коммерческого использования, разработок леса и полезных ископаемых и жестко регламентированной для гидротехнических сооружений, выпаса скота и охоты. Развитие туризма должно быть разумно ограничено для сохранения качества экосистем.

В зону охраняемого ландшафта попадают заказники, памятники природы. Они не имеют статуса строгого режима, но при этом градостроительному освоению не подлежат. Здесь запрещен выпас скота, рыбная ловля и охота (только по лицензии).

Хозяйственная, промысловая и иная деятельность, связанная с использованием землями, лесами, недрами, водами, проведение различных мероприятий в пограничной зоне регулируются федеральными законами.

Ограничения на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности устанавливаются в следующих зонах:

- водоохранные зоны рек, водохранилищ с прибрежными защитными полосами;
- зоны санитарной охраны источников водоснабжения;
- газопроводы;
- шумовые зоны от самолетов и вертолетов;
- зоны территории ЛЭП;
- территории, подверженные 1% паводкового затопления;
- санитарно-защитные зоны от производственно-коммунальных предприятий (АЭС, ТЭЦ);

- территории с концентрацией памятников природы, истории, архитектуры, археологии;
- заповедная зона:
- подзоны строгой заповедности;
- подзона регулируемой заповедности;
- зона регулируемого рекреационного использования:
- подзона защитная;
- подзона охранная (туристско-экскурсионная);
- зона активного рекреационного использования:
- подзона экстенсивной рекреации;
- подзона интенсивной рекреации.

В любой зоне, независимо от ее функционального профиля, изъятие орошаемых и осушаемых земель, пашни, многолетних плодовых насаждений для несельскохозяйственных нужд, а также земель, занятых лесами первой группы, для использования в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, должно производиться только в исключительных случаях на основе специальных обоснований.

Предлагаемые регламенты функционального использования территории должны быть внесены в Информационную систему обеспечения градостроительной деятельности и контролироваться при помощи ведения градостроительного мониторинга. Эти регламенты должны учитываться при:

- выдаче заданий на градостроительное проектирование и разработке градостроительной документации;
- выдаче разрешений на строительство и заданий на проектирование застройки;
- контроле со стороны органов государственной власти и местного самоуправления над соблюдением установленного регламента использования территорий;
- оценке землепользований и связанной с ними недвижимости.

2.5. Мероприятия по охране объектов культурного наследия

Общая оценка историко-культурного наследия

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие виды:

памятники – отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения: церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, молельные дома и другие объекты, специально предназначенные для богослужений); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования

человека, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки (далее - объекты археологического наследия);

ансамбли – четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения (храмовые комплексы, дацаны, монастыри, подворья), в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи;

достопримечательные места – творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; культурные слои, остатки построек древних городов, городищ, селищ, стоянок; места совершения религиозных обрядов

Сохранившийся пласт историко-культурного наследия Рыльского района Курской области, который включает значительное количество объектов-памятников природы, архитектуры, истории, археологии, сегодня нуждается в особой государственной заботе.

По данным инвентаризации памятников, проходившей в рамках Российской программы «Наследие» (в 1992-1995 гг.), на территории Рыльского района Курской области учтено 377 памятников истории и культуры, в т.ч. охраняемых государством – 90 (археологии – 12, архитектуры – 61, истории и искусства – 17), вновь выявленных – 287 (археологии – 75, архитектуры – 202, истории – 10).

Предложения по охране объектов историко-культурного наследия

Общая оценка историко-культурного и природного наследия Курской области показывает тяжёлую ситуацию состояния отдельных объектов, комплексов и целых территорий и назревшую необходимость в скорейшей разработке программы по принятию первоочередных мер по сохранению национального достояния области.

Основными мероприятиями по сохранению культурного наследия Курской области должны, в первую очередь, стать проектные градостроительные документы:

- Предложения Схемы территориального планирования Рыльского района Курской области по выделению особо ценных историко-культурных и природных зон – природных парков и историко-культурных заповедников, а также достопримечательных мест;

- Генеральные планы исторически значимых населенных пунктов и проекты зон охраны объектов исторического наследия;

- Проекты охранных зон отдельных фрагментов городской застройки и зданий-объектов истории и культуры;

- Конкретные проекты восстановления, консервации, изменения функционального назначения отдельных зданий – объектов истории и культуры;

- Особо необходима организация строгого контроля Комитетом культуры Курской области продажи или сдачи в аренду зданий – объектов истории и культуры.

Детализируя вышеперечисленные мероприятия, предлагается разработка следующих шагов:

- Активизация разработки охранных зон и паспортизации памятников;

- Подготовка и принятие региональных постановлений о сохранении объектов природного и культурно-исторического наследия;

- Реставрация, ремонт памятников и благоустройство их территории;

- Дальнейший учёт и изучение историко-культурного и природного наследия района.

Корректировка Каталога – списков памятников, добавление и уточнение принадлежности, категорий охраны, состояния и др.

Учреждения культуры

В настоящее время в районе функционируют 35 учреждений культуры клубного типа, в которых имеется 6410 посадочных мест; 24 библиотечных учреждения, имеющих статус юридического лица с филиалами, и 13 библиотечных отделов при СДК осуществляющих библиотечное обслуживание населения Рыльского района, с книжным фондом 462,215 тыс. экз., и числом читателей 25600 чел.; 1 краеведческий музей; детская школа искусств в которой на 8-ми отделениях обучаются 350 детей.

Учреждения культуры имеют разветвленную сеть, удовлетворяющую потребности населения в культурном досуге. Однако из-за недостаточного финансирования наиболее острой проблемой здесь является эксплуатационное состояние зданий, отведенных под дома культуры (ДК), а также сильный износ оборудования. В районе наблюдается острый дефицит профессиональных кадров для работы как в ДК, так и в библиотеках, связанный с низким уровнем заработной платы.

Концепция территориальной организации культурного обслуживания

Приоритетными направлениями развития культурного обслуживания в районе являются улучшение качества массового обслуживания населения в районном центре, развитие библиотечного обслуживания и СДК.

Для районного центра важнейшими моментами являются развитие ЦРДК, развитие кинематографического обслуживания. В перспективе ЦРДК должен стать базой для организации более активного выездного обслуживания населения. Сотрудники ЦРДК должны выезжать в СДК для проведения различных кружков и мероприятий. Одновременно по территории района формируется ряд базовых СДК, сотрудники которых обслуживают наименее эффективные ДК. Таким образом формируется иерархическая система организации культурного обслуживания. Некоторые наименее эффективные СДК стоит закрыть.

Важнейшим фактом является совмещение фондов библиотечных учреждений и СДК. Необходимо повысить мобильность системы, организовав в наиболее перспективных населенных пунктах не полноценные библиотеки, а центры выдачи книг (создав единый районный каталог), где читатель оставлял бы заказ и получал книгу. Некоторые пункты выдачи книг могут быть размещены при школьных библиотеках.

2.6. Развитие системы туристско-рекреационных зон и комплексов

Современным направлением деятельности администрации Курской области в сфере туризма, является точечное развитие рекреационных ресурсов на базе уже имеющейся туристской инфраструктуры и сформированных «брендов» области. Один из двух ключевых туристических объектов области, находящихся на территории Рыльского района, является санаторий «Марьино».

В рамках развития туристско-рекреационных зон в Курской области на территории области выделены пять туристско-рекреационных зон, в две из которых входит Рыльский район:

Рыльско-Льговская – зона экскурсионно-познавательного, религиозного (паломнического), спортивно-оздоровительного, промыслового туризма.

Рыльско-Суджанская (еврорегион) – зона этнографического и сельского туризма.

Данный проект включает в себя следующие направления:

Город Рыльск – «музей под открытым небом». В рамках развития города Рыльска как объекта культурно-исторического наследия, появляется возможность эволюции структурных связей рекреационных территорий западной части Курской области (Рыльский, Льговский районы), и переход к их площадному развитию. Еще большей интеграции способствует организация туристско-экскурсионных маршрутов, соединяющих эти районы. Потенциальной целевой группой являются отдыхающие в санатории «Марьино» как наиболее вероятные потребители турпродукта, возникающего при образовании связей Марьино-Рыльск-Льгов.

Этнографический туризм. Мировая практика свидетельствует о важнейшей роли туризма, основанного на использовании элементов исторической народной жизни как с точки зрения получения дохода, так и обеспечения условий для воссоздания естественной жизнеспособной исторической среды. Тенденции к возрождению интереса к самобытной народной культуре, проявляющиеся в последние годы не только в нашей стране, но и на Западе, должны не только учитываться, но и братья за основу при разработке нового туристского предложения.

В рамках развития еврорегиона «Курская-Сумская» области вдоль Русско-Украинской границы возможно формирование этнической деревни как уникального туристского продукта Курской области.

Этнографический туризм, основанный на интересе потенциального потребителя к подлинной жизни народа, к ознакомлению с народными традициями, обрядами, творчеством и культурой. Наиболее перспективно в этом плане использование исторических построек в качестве живых декораций для проведения мероприятий, построенных на элементах народной культуры и быта.

Такой вид туризма может развиваться в полузабытых ныне деревнях, располагаемых в пределах экологически чистых территорий. Данный вид туризма относится к мелкомасштабным типам туристского развития и заключается в обеспечении отдыха небольших групп туристов, приезжающих в традиционные, чаще всего удаленные деревни и живущих в постройках, которыми владеют и управляют местные деревенские жители.

На территории Рыльского района, благодаря достаточно большому количеству рекреационных ресурсов, располагающихся в сельской местности, вдали от крупных городов, существуют предпосылки по формированию индустрии сельского туризма. Отличительной чертой организации данного вида туристской деятельности в районе, является возможность расширения рекреационной деятельности в сельской местности, за счет включения элементов религиозного туризма.

Особенно привлекательным продуктом будет результат комбинирования религиозного, познавательного и сельского туризма, предпосылки возникновения которого, есть в Рыльском районе.

Сельский туризм является деятельностью, которая проходит в контакте с природой, жизнью в лагере или маленьких поселках. Эта деятельность сопряжена с сельскохозяйственными работами, знакомством с жизнью небольших поселков, экскурсиями по природным и историко-культурным объектам расположенных в сельской местности. Проживание при таком туризме осуществляется в загородных домах, которые приспособлены для этих целей, или предлагаются дома, в которых проживают сами сельские жители.

Формирование индустрии сельского туризма на территориях, прилегающих к усадебным комплексам района, подразумевает расширение сферы деятельности имеющейся туристкой инфраструктуры.

Положительным эффектом развития этого вида туризма для данной территории является возможность несельскохозяйственной занятости в сельской местности, что позволит уменьшить отток сельского населения. Широко развитая на территории района сельскохозяйственная деятельность, являющаяся одним из основных объектов интереса агротуристов, обуславливает возможность достаточно быстро сформировать и направить часть туристического потока области в экологически благоприятный регион, что в свою очередь позволит территориям района развиваться более равномерно.

Наличие на территории района охотничьего хозяйства «Рыльское» и Рыльского лесничества также расширяет спектр возможных туристических услуг.

2.7. Мероприятия по развитию транспортного комплекса

Базовыми принципами развития транспортной системы района должны стать:

- повышение доступности социальных услуг путем оптимизации системы автодорог и улучшения транспортного сообщения;
- стимулирование экономического развития за счет улучшения транспортного положения и инфраструктурной обеспеченности отдельных территорий;
- повышение мобильности населения как фактора экономического развития;

Реализация данных принципов потребует проведения большого количества мероприятий как по реконструкции, так и по строительству новых автодорог регионального и местного значения, оптимизации транспортного сообщения по территории района.

Стратегическими приоритетами при разработке конкретных мероприятий являются:

- стимулирование появления новых точек роста (реконструкция автодорог);
- повышение связности районных и межрайонных систем расселения. Достройка отдельных местных дорог с целью связать районы, где есть потенциал интенсификации связей;
- модернизации поселенческих дорог (внутри населенных пунктов) с целью повышения качества жизни и улучшения доступности объектов социальной сферы.

В соответствии со Схемой территориального планирования Курской области, планируется строительство дороги межмуниципального значения - Автомобильная дорога "Хомутовка - Рыльск - Глушково - Теткино - граница с Украиной" - Капыстичи" - "Богомолы - Капыстичи - граница Рыльского района" в Рыльском и Хомутовском районах Курской области.

2.8. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры

2.8.1. Мероприятия по развитию систем водоснабжения

В большинстве населенных пунктов необходимо развитие систем водоснабжения, включая строительство и реконструкцию водозаборных скважин, уличных водопроводных сетей, обустройство зон санитарной охраны водозаборов.

1. Требуется провести дополнительные мероприятия по оборудованию водоисточников во всех населенных пунктах района в соответствии с п.п.4.13-4.15 СП 165.1325800.2014 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 (с Изменением № 1).

2. Необходимы мероприятия по строительству и реконструкции групповых водопроводов и децентрализованных систем водоснабжения в сельской местности.

3. Рекомендуется использовать подземные воды только для хозяйственно-питьевых нужд и для промышленных целей, где требуется по технологии вода питьевого качества.

4. Необходимо выполнить проект переориентации предприятий на использование для технических целей только поверхностных источников, внедрения систем оборотного водоснабжения, использования очищенных поверхностных вод.

5. Исключить риск чрезвычайных ситуаций, возникающих из-за некачественной питьевой воды, путем своевременного финансирования и исполнения всех мероприятий.

6. Необходимо осуществить обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02.

А также в качестве мероприятий по развитию водоснабжения схемой территориального планирования предусмотрено строительство локальных водопроводов, водозаборных скважин, реконструкция и ремонт действующих водопроводов и скважин в сельских населенных пунктах до 2025 года.

Водой питьевого качества промышленные предприятия обеспечиваются из подземных источников. Сельскохозяйственные предприятия, объекты животноводства, зоны отдыха намечается обеспечивать водой также за счет подземных вод.

Для города, сельских населенных пунктов на I очередь принимается норма водопотребления 240л/сут. на человека, в которую включены расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых и общественных зданиях (160л/сут.), неучтенные расходы 10%, поливка (60л/сут.); на расчетный срок - 270 л/сут. (180 +20+70).

В целом по району на I очередь с численностью 15215 человек расчетный расход воды на хозяйственно-питьевые цели составит 3,6 тыс. м³/сут., на расчетный срок с численностью 12999 человек – также 3,5 тыс. м³/сут.

В Рыльском районе на 2020-2030 годы запланировано строительство локальных

водопроводов, водозаборных скважин, реконструкция и ремонт действующих водопроводов и скважин, финансируемое, в основном, за счёт средств федерального и областного бюджетов.

2.8.2. Мероприятия по развитию систем водоотведения

В населенных пунктах необходимо развитие централизованной и децентрализованной (для отдельных объектов или небольших групп зданий) систем водоотведения, включая строительство и реконструкцию очистных сооружений, насосных станций, канализационных сетей.

Проектом предлагается строительство и ремонт канализации в г. Рыльске – 2025 г.

Удаление навоза от животноводческих ферм предусматривается в жижесборники, с дальнейшим вывозом на поля.

Для города, сельских населенных пунктов на I очередь принимается норма водоотведения 170л/сут. на человека, в которую включены расходы стоков от жилых и общественных зданий (160л/сут.), неучтенные расходы 5%; на расчетный срок – 190 л/сут. (180 +10).

С целью сокращения сброса в водоемы области неочищенных сточных вод необходимо предусмотреть:

- реконструкцию существующих очистных сооружений;
- строительство новых очистных сооружений;
- строительство сооружений биологической очистки в селах, имеющих систему канализации;
- из неканализованной застройки, оборудованной выгребами, стоки должны вывозиться на специально оборудованные сооружения – сливные станции, которые, как правило, размещаются вблизи очистных сооружений, на главном подводящем коллекторе. Для навозной жижи устраиваются непроницаемые для грунтовых и поверхностных вод бетонные сборники, далее жижа компостируется и используется в качестве удобрения;
- производственные и промливневые стоки, принимаемые в общую систему бытовой канализации, должны пройти предварительную очистку на локальных очистных сооружениях;
- стоки локально расположенных зон отдыха поступают на собственные очистные сооружения с обеспечением степени очистки, отвечающей нормативным требованиям.

2.8.3. Мероприятия по развитию систем теплоснабжения

При определении максимальных тепловых потоков на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение были приняты следующие климатические параметры:

- расчетная температура наружного воздуха для проектирования отопления минус 26 С;
- продолжительность отопительного периода 198 суток. Максимальные тепловые потоки

определены:

- 1) для жилищно-коммунального сектора по укрупненным показателям Отдельного расхода теплоты согласно СНиП 2.04.07-86* Тепловые сети (с Изменениями № 1, 2);
- 2) на сельскохозяйственное производство по укрупненным показателям «Рекомендации по проектированию районных планировок» ЦНИИП градостроительства 1980г.;
- 3) для промышленности по удельным нормам теплопотребления на единицу продукции;
- 4) для зон отдыха в соответствии с «Инструкцией по планировке и застройке курортов и зон отдыха» ВСН 23-75".

Одной из главных задач энергетического комплекса является надежное и полное обеспечение тепловой энергией населения района и промышленности, повышение надежности, безотказности, ремонтпригодности и сохраняемости систем теплообеспечения района.

Основным направлением в развитии теплоснабжения является укрупнение и централизация тепловых источников с максимальным охватом всех потребителей.

Теплоснабжение сельских населенных пунктов рекомендуется осуществлять дифференцированно:

- в зоне индивидуальной застройки децентрализовано от поквартирных генераторов теплоты;
- в зоне многоэтажной капитальной застройки централизованно от поселков котельных.

Теплоснабжение объектов сельскохозяйственного производства и животноводческих комплексов будет осуществляться от групповых котельных и от электрокотельных с аккумуляцией теплоты в часы провалов потребления электроэнергии.

Рекомендуется кооперирование источников теплоснабжения капитального жилищно-коммунального сектора и объектов сельскохозяйственного производства при разрыве между ними не более 1 км.

Процент износа теплоисточников и тепловых сетей весьма значителен. Централизованное теплоснабжение развито недостаточно, особенно в сельских населённых пунктах. Степень износа котлоагрегатов требует текущего либо капитального ремонта, а частично и замены.

Дальнейшее развитие теплоснабжения района базируется на программе технического перевооружения и строительства новых элементов всей структуры теплового хозяйства:

- необходима реконструкция систем теплоснабжения с заменой основного оборудования, срок реализации до 2025 года;

2.8.4. Мероприятия по развитию систем газоснабжения

Развитие газоснабжения района на перспективу предполагается в соответствии с

решениями Схемы газоснабжения Курской области.

В рамках этой работы выполнена и Схема распределительных газопроводов и головных сооружений Рыльского района. Реализация программных мероприятий позволит:

- повысить уровень газификации по району;
- провести модернизацию муниципальных и ведомственных котельных с переводом их на газовое топливо.

Газификация сельских населенных пунктов запланирована на 2020-2025 годы. Результатом развития системы газоснабжения станет улучшение качества жизни населения. Возрастёт надёжность теплоснабжения и снизится отрицательное влияние на окружающую среду.

2.8.5. Мероприятия по развитию систем электроснабжения

Настоящий раздел выполнен в соответствии с «Инструкцией по проектированию городских электрических сетей» РД 34.20.185-94 и СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (с Изменениями № 1, 2).

Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения, поэтому стратегической задачей предприятий электроэнергетики является бесперебойное и надежное обеспечение хозяйствующих субъектов, объектов социальной сферы и населения района электроэнергией.

Для надёжного обеспечения электроэнергией потребителей района в связи со значительным износом оборудования подстанций и ВЛ 35 и 110кВ и в соответствии со Схемой развития электрической сети 35-110кВ ПАО «Курскэнерго» предусматривается ряд мероприятий по реконструкции существующих и строительству новых объектов энергетики.

Всего расходов на реконструкцию электроподстанций Рыльского района предусмотрено в сумме 300.0 млн. руб. в ценах 2019 г.

В целях повышения надежности и обеспечения бесперебойного электроснабжения, снижения потерь при передаче электроэнергии, сокращения эксплуатационных расходов и предотвращения отключений на линиях электропередачи 0,4-10 кВ при воздействии стихийных явлений целесообразно использовать при строительстве новых линий самонесущий изолированный провод (СИП).

Помимо подстанций, реконструкции требуют и линии электропередач Рыльского района.

Реализация этой программы обеспечит переход от учета потребляемых топливно-энергетических ресурсов к внедрению эффективных энергосберегающих технологий и мероприятий.

В связи с имеющейся тенденцией к увеличению расходов теплоэнергии в коммунально-бытовом секторе необходимо выделить основные приоритеты развития теплоэнергетики энергетики.

Перспективные направления развития теплоэнергетики области:

- строительство новых и реконструкция действующих теплоисточников, что улучшит теплоснабжение населенных пунктов, обеспечит теплоэнергией строящиеся объекты сельского хозяйства;
- использование нетрадиционных и возобновляемых энергоресурсов, в том числе промышленных и сельскохозяйственных отходов;
- поэтапная реализация энергосберегающей политики, предусмотренной программой.

В результате реализации мероприятий по энергосбережению в топливно-энергетическом комплексе будут обеспечены:

- сбалансированность нагрузок потребления и выработки электрической и тепловой энергии;
- повышение уровня автоматизации и компьютеризации производства, применение новых систем управления энергетическими объектами;
- снижение затрат на транспортировку теплоэнергии до потребителей в результате улучшения технического состояния распределительных тепловых сетей и выполнения мероприятий по снижению потерь тепловой энергии.

3.0. Мероприятия по охране окружающей среды

Актуальные экологические проблемы Рыльского района связаны с совершенствованием транспортной инфраструктуры для ослабления негативного воздействия автотранспорта на атмосферу. Требуют решения проблемы водоснабжения, очистки сточных вод.

Согласно данным объём загрязнения атмосферного воздуха от стационарных источников в районе характеризуется как умеренный. Повышенный уровень загрязнения атмосферного воздуха, обусловленный метеорологическими условиями, может отмечаться летом и зимой. 57,1 % выбросов загрязняющих веществ в атмосферу проходит очистку. Ежегодный сброс загрязнённых сточных вод без очистки на протяжении трёх лет (с 2020 по 2023 г.) составляет 74 тыс. м³.

3.1. Охрана и рациональное использование водных ресурсов

Курская область относится к регионам с невысокой обеспеченностью населения ресурсами речного стока. В настоящее время на одного ее жителя приходится в среднем только 3200 м³ воды в год, что в 9 раз меньше среднего российского показателя (28990 м³/год). При этом

обеспеченность ресурсами стока чрезвычайно неравномерно изменяется по территории Курской области. Рыльский район относится к недостаточно хорошо обеспеченным водными ресурсами.

Необходимо строительство очистных локальных сооружений на предприятиях. Чрезвычайно актуальны меры по сокращению загрязнения ливневого поверхностного стока:

1. Усовершенствование сельских водосборных систем канализации. Необходимо, по возможности, направить ливнесточные, поливомоечные и талые воды с селитебной территории в коллектор. Там, где это сделать невозможно, необходимо установить отстойники и фильтры.

2. Создание геохимических барьеров и буферных зон.

3. При организации водоохраных зон следует совмещать их с зонами затопления 10% повторяемости весеннего половодья.

4. Рекультивация земель в пределах водоохраных зон и прибрежных защитных полос, где часто расположены свалки и проложены грунтовые дороги.

5. Берегоукрепительные мероприятия (лесопосадки) в местах интенсивной эрозии и рекреационной нагрузки, особенно в зоне индивидуальной застройки, где формируется большой объем твердого стока в весеннем половодье. Летом противоэрозионная деятельность особенно необходима в районах интенсивного строительства, проведения работ по ремонту и прокладке коммуникаций.

6. Проведение периодического мониторинга водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

Состояние поверхностных водных объектов области

Наиболее распространенными загрязняющими веществами поверхностных вод в области являются соединения железа (в большой степени – природный фактор), органические вещества, нефтепродукты. По данным мониторинга поверхностных вод, в 2006 г. их качество удовлетворительное.

Для выявления пространственных особенностей антропогенных факторов, определяющих состояние водных ресурсов, необходима достаточно полная информация о сосредоточенных (производственно-бытовые стоки) и распределенных (поступление в русла ингредиентов с поверхностным склоновым и подземным стоком) источниках загрязнения. Однако чаще всего такая информация отсутствует. Поэтому приходится прибегать к косвенным показателям.

Для определения приоритетности проведения водоохраных мероприятий актуальна задача ранжирования рек. Подходы к ее решению зависят от наличия наблюдений за качеством воды. При их наличии следует полагать в первом приближении, что чем больше загрязненность рек и плотность населения, тем больше степень гидроэкологического риска, т.е. вероятного ущерба.

Для дифференциации речной сети по степени риска в амплитуде пространственных изменений максимальных значений индекса загрязнения воды (ИЗВ) было выделено 5 равных интервалов. Каждому из них присваивали баллы в зависимости от величины ИЗВ (с минимальной загрязненностью – 1 балл, с максимальной – 5 баллов). Такая же вычислительная схема была применена к другому показателю – численности населения, приходящейся на 1 км длины речной сети. При этом 1 балл присваивался участкам рек с минимальной заселенностью, а 5 баллов – наиболее густо заселенным участкам. Затем для каждого расчетного участка определялась сумма баллов по обоим показателям.

Отметим, что особо загрязнённые участки выделены по результатам режимных наблюдений, которые очень слабо представлены на реках. Из этого вытекает необходимость расширить и оптимизировать существующую наблюдательную гидрохимическую и режимную сеть.

3.2. Охрана воздушного бассейна

В настоящее время основную долю выбросов вредных веществ в атмосферу обеспечивает автотранспорт – 83%, на стационарные (прежде всего промышленные) источники приходится лишь 17% (в конце 1980-х гг. на стационарные источники приходилось треть всех выбросов).

По данным наших обследований за последние четверть века транспортная нагрузка возросла почти в 2,5 раза, в ее структуре очень увеличилась доля легкового транспорта. Легковые автомобили выбрасывают меньше вредных веществ в атмосферу, чем грузовые, но так как общий транспортный поток вырос, следовательно, выросли и суммарные выбросы.

Картина загрязнения атмосферы (как организованными, так и неорганизованными источниками) хорошо выявляется по ареалам загрязнения в сфере влияния ПГТ и дорог.

Объем выбросов в атмосферу загрязняющих веществ составил в 2020г. 740 тн., удельный в вес уловленных и обезвреженных веществ составляет лишь 0,4%

Проблема защиты от загрязнения атмосферного воздуха в районе очень актуальна.

3.3. Охрана земельных ресурсов (охрана и рациональное использование почв, агроэкологические проблемы личных подсобных хозяйств)

Почвенно-климатические ресурсы – одно из основных природных богатств региона, требующее бережного отношения и рационального использования.

Природные условия района издавна благоприятствовали развитию сельского хозяйства, которое является ведущей отраслью экономики района.

Сельское хозяйство оказывает наиболее сильное воздействие на состояние природных комплексов в районе. Эти воздействия приводят к существенным, а в ряде случаев необратимым их изменениям.

Этим изменениям способствуют такие свойства природы, как расчленённый рельеф со значительными колебаниями высот, наличие древней долинно-балочной сети, рыхлые подстилающие породы, подверженные размыванию, неустойчивый режим летних осадков, быстрое весеннее таяние снега, а также относительная маловодность рек района.

В таких условиях сельскохозяйственная деятельность привела к возрастанию скорости почвенной эрозии, смыву питательных веществ и нарушению структуры почв, изменению водного баланса и – особенно – к резкому нарушению поверхностного стока и запасов почвенной влаги.

Почти сплошная распашка территории, а также сведение лесов оказали сильное влияние на почвенный покров и рельеф. *Пашня сильно подвержена эрозии.*

Распашка земель снижает противозерозионную устойчивость почв, увеличивает объем стока с пашни, соответственно, возрастают величины не только линейного размыва, но и плоскостного смыва почвы. Почти половина пашни расположено на эрозионно-опасных склонах.

Потери гумуса за счёт выноса питательных веществ с урожаем, не компенсируемого внесением удобрений, даже в лучшие советские годы составляло 0,25 т с га в год. Ныне баланс гумуса ещё более отрицательный. На эродированных почвах потери гумуса возрастают ещё примерно на такую же величину за счёт смыва верхнего слоя почвы.

Площадь эродированных земель сельскохозяйственного назначения в 2018 г. составила 25,8 тыс. га или 24,6% от общей площади земель, в том числе оврагов 0,4%.

Проблема охраны и рационального использования почв актуальна уже на протяжении многих десятилетий и является лишь повторением таких же проблем всех центрально-черноземных областей ЕТР. Необходимость охраны почв и почвенного покрова постоянно усиливалась по мере нарастания антропогенного пресса с одной стороны и, с другой стороны, резко обозначилась в результате реформ, приведших к смене типа хозяйствования.

Последствия разрушения традиционной системы хозяйствования не могли не сказаться на производстве сельскохозяйственной продукции в области. Перестали в полном объеме проводиться противозерозионные мероприятия, резко сократились дозы внесения в почвы извести, органических и минеральных удобрений. Как результат некомпенсированного земледелия – дегумификации и эрозии, резкое падение за последнее десятилетие урожайности большинства культур. По валовому сбору зерна, картофеля и овощей область отброшена на 25 лет назад.

Большинство бед, связанных с необходимостью охраны почв, вызваны экстенсивным использованием почвенного покрова, монокультурным земледелием с многочисленными обработками почв без учета их экологических функций, что, в конечном счёте, и привело к тому

конгломерату проблем, который можно охарактеризовать всего одним словом – деградация почв и почвенного покрова.

Падение плодородия почв как суммарное проявление деградации складывается из многих факторов, имеющих разную природную, антропогенную или смешанную природно-антропогенную основу:

- дегумификация почв;
- водная и ветровая эрозия почв и рост оврагов;
- подкисление почв;
- переуплотнение почв;
- загрязнение почв радионуклидами, пестицидами, тяжелыми металлами;
- снижение содержания в почвах питательных элементов (NPK);
- переувлажнение и заболачивание почв.

В почве после уборки сахарной свеклы не остается корневых растительных остатков, столь важных для разложения, что имеет место при возделывании зерновых культур. Следовательно, там, где длительно возделывалась сахарная свекла – максимальные потери гумуса.

Учитывая, что самые плодородные в области типичные черноземы имеют глинистый пылеватый состав, унаследованный от лессовидных суглинков и лесов, сохранение водопрочности агрегатов и структуры этих почв представляется одной из важнейших задач.

Подкисление почв. Считается, что почти каждый второй гектар пашни подкислен (Сельское хозяйство Курской области – Интернет-ресурс). Это общее представление, которое базируется на факте длительного использования физиологически кислых минеральных удобрений в прошлом и снижением доз известкования в настоящем. С другой стороны, это связано с определенным усилением процессов выщелачивания почвенной толщи (усиления промывного режима), также приводящей к подкислению почв. Ускоренное выщелачивание карбонатов и развитие подкисления во второй половине XX века четко прослеживаются при сопоставлении разновременных массовых данных pH с 1930-х по 2000-е годы (Васенев, 2006). Сопоставление обобщенных данных по подтипам черноземов Курской области показывает массовое снижение pH оподзоленных и выщелоченных черноземов на 0,3-0,7.

Подкисление сопровождается возрастанием гидролитической кислотности и снижением насыщенности почвенного поглощающего комплекса на 1-3%. Подкисление слабее всего выражено в оподзоленных черноземах. Этот факт связывается с более частым их известкованием по сравнению с типичными и выщелоченными черноземами (Васенев, 2006).

Однако, на наш взгляд, более важным и не столь очевидным фактором подкисления почв

является изменение соотношения фульво- и гуминовых кислот в почвах, в особенности тех, которые длительно используются под пропашные культуры. Процесс гумификации в почвах под культурной растительностью отличается от аналогичного под естественной растительностью. Причем это проявляется главным образом в снижении доминанты гуминовых кислот над фульвокислотами. Сужение отношения содержания гуминовых кислот к фульвокислотам отражает ускоренный вынос последних, которые, в отличие от гуминовых и более устойчивых, растворяются в воде и, мигрируя по профилю, подкисляют почвы.

Нельзя совсем сбрасывать со счетов и кислотные дожди западноевропейского происхождения, контроль над выпадением которых практически не ведется.

Загрязнение почв радионуклидами. Часть территории района расположены в зоне радиоактивного заражения Цезием-137 вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Плотность загрязнения составляет от 0.95 до 1.71 КИ/км².

Численность населения в населённых пунктах, расположенных в зоне загрязнения (8 населённых пунктов), составляет около 312 человек. В зоне загрязнения находится до 1629 га сельхозугодий, 368 га лесных массивов и 4 водных объекта. Указанные населённые пункты отнесены к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом.

Переувлажнение и заболачивание почв. Проблема решается локальной мезо- и микромелиорацией (Зайдельман, 2001). С другой стороны, эти естественные гидроморфные экосистемы являются регуляторами водного баланса в пойменно-долинных комплексах рельефа.

Задачи и методы охраны и рационального использования почв

Охрана и рациональное использование почв области функционально и неразрывно связаны друг с другом, обеспечивая решение главной задачи – снижения степени деградации почв. Каждый из перечисленных во введении факторов деградации почв в отдельности и в совокупности требует своего методического подхода к решению этой главной задачи.

Ряд таких методов хорошо известен, другие относительно новые или давно забытые старые, но не потерявшие своего значения и по сей день. Рассмотрим некоторые из них.

Минимизация обработок почв и нулевая технология обработки почв – «no-till». Отвечает решению главной задачи сразу по нескольким направлениям: дегумификации, переуплотнения почв, эрозии и содержания питательных элементов.

Не вдаваясь в суть нулевой обработки почв – **технологии сберегающего земледелия**, рассмотрим основные ее преимущества и эффективность:

1. **Структура почвы и почвенные агрегаты.** Многократные обработки почв разрушают ее структуру. Минимизируя обработки или используя «no-till», получаем постепенное восстановление структуры, водопрочности агрегатов.

2. **Плотность почв.** Нагрузка на почвы от давления техники снижается, восстанавливается естественное сложение почв. Почвы разуплотняются.

3. **Водная эрозия.** Увеличивается пористость почвенных агрегатов и межагрегатное пространство, что ведет к увеличению влагоемкости и водовместимости почв, а также уменьшению поверхностного стока. В свою очередь в совокупности это снижает эрозионную компоненту как линейную, так и в особенности плоскостной смыв.

4. **Гумификация.** Улучшаются температурный и водный режим почв. Следует согласиться с мнением А.Н. Шумакова (2005, стр. 129), что «...Никакие дозы удобрений и никакие агротехнические приемы без правильного регулирования водного режима почвы не дают значительных прибавок урожая». Добавим, что необходимость восстановления естественного водного режима почв тем более очевидна. Кроме того, при использовании «no-till» восстанавливается среда обитания микроорганизмов, дождевых червей; подземная и надземная биомасса, остающаяся на поверхности почв, не выносится с урожаем (за исключением колосков с зерном, початков) и целиком вовлекается в процесс гумификации; повышается содержание гумуса. Так, при применении различных видов обработки в сравнении с «no-till» первенство по содержанию гумуса остается за нулевой обработкой: вспашка (2,5%) – культивация (3,3%) – дискование (3,5%) и no-till (4,1%).

5. **Эффективность.** Использование «no-till» технологии повышает эффективность сельскохозяйственного производства, снижая капиталовложения в сельхозтехнику, потребление топлива, рабочих часов и повышая урожайность по разным оценкам от 11 до 26 % и выше (ТРИЗ..., 2006).

Восстановление поголовья КРС – приоритетный проект развития молочно-мясного животноводства, охраны и рационального использования почв. Он длительный, но более предпочтительный по сравнению со свиноводством.

Естественные пастбища – потенциально удобренные на много лет вперед залежи-уголья. Они способны через 15-20 лет самовосстановить основные свойства почв (тепловой и водный режим, рН, численность и состав микроорганизмов и т.д.), измененные в процессе длительного окультуривания. Расширяя площади пастбищ в особенности на эрозионно-опасных участках, следует учитывать интенсивность выпаса. Слабый или умеренный выпас сохраняют энергетический потенциал черноземов (Остапенко, 2005).

Использование многолетних трав в качестве сенокосов и пастбищ необходимо существенно расширить как за счет выпавших из обработки земель, так и за счет ныне используемых. Вероятно, целесообразно включить в севооборот выпас КРС еще и как фактор непосредственного внесения органических удобрений.

Заселенность Курской области даже при советской власти никогда не превышала 10%. Это в то время, когда погоня за пахотными гектарами практически похоронила почвозащитное лесоразведение. Сейчас есть уникальный момент воспользоваться ситуацией, взять ее под контроль. На любом самом низком административном уровне эту проблему можно эффективно решать. В первую очередь на уже сильно эродированных почвах и почвах эрозионно-опасных. В этом плане садоводство – один из перспективных и эффективных способов борьбы с эрозией, на фоне создания рекреационных зеленых зон, в особенности вблизи крупных населенных пунктов.

Адаптивное земледелие. Подразумевает возделывание сельскохозяйственных культур и использование технологий земледелия, адаптированных к природным условиям. Например, не всегда целесообразно распахать плакоры, плоские водоразделы, которые являются бассейнами аккумуляции атмосферных осадков. При этом потери на физическое испарение с незадернованных почв существенно выше.

Как показали исследования в Пензенской области (на целинных черноземах заповедника «Приволжская лесостепь», «Поперечинская степь» и «Островцовская лесостепь»), в сопредельных пахотных массивах, а также более ранних в Белгородской области (заповедник «Ямская степь»; Белобров, 1971), черноземы приводораздельных склонов (углы наклона не более 2-3%) имеют по сравнению с плакорами более мощный гумусовый профиль и более высокое содержание гумуса. По данным И.И. Васенева и А.П. Щербакова (2002), наибольшая устойчивость к дегумификации отмечена у тяжелосуглинистых типичных черноземов, формирующихся на приводораздельных склонах.

В ряде случаев (повышенная эрозионная опасность, критическая дегумификация, необеспеченность питательными элементами и т.д.) следует отказаться от возделывания сахарной свеклы с переориентацией на зернобобовые, эффективные в качестве зеленой массы и естественного азотного удобрения.

Точечное земледелие. Совершенно неразвитое направление земледелия, имеющее перспективное будущее. Базируется на максимально эффективном использовании малых площадей с помощью контролируемого компьютерной техникой точечного внесения необходимых доз удобрений под каждое растение.

Внесение органических и минеральных удобрений – традиционный способ поддержания плодородия почв. В одночасье став дорогим, внесение минеральных удобрений территориально ограничено и наиболее эффективно при использовании в точечном земледелии. Внесение органики может быть налажено только при существенном росте поголовья скота. Использование свиного навоза, как и птичьего помета, требует значительных затрат на переработку. Это решаемая проблема, есть соответствующие технологии, которые требуют

финансирования и скорейшего внедрения.

В настоящее время **ландшафтное земледелие** признано одним из ведущих направлений сельского хозяйства во всех аграрных регионах мира. Главный его принцип заключается в дифференцированном подходе к использованию земель с учетом неоднородности почвенных, агрохимических и климатических условий, влияющих на возделывание сельскохозяйственных культур.

На сегодняшний день широко применяется региональная автоматизированная система комплексной агроэкологической оценки почв и земель (РАСКАЗ). Эта система позволяет оперативно выявить лимитирующие факторы и приоритетные параметры функционально-экологического состояния почв и просчитывать оптимальные сценарии его улучшения в различных агроландшафтах. В число лимитирующих факторов урожайности включены крутизна склона, степень эродированности почв, их влажность, а также содержание в почвах питательных элементов.

Особого внимания требуют почвы, загрязненные радионуклидами.

В Курской обл. в результате Чернобыльской аварии подверглась радиоактивному загрязнению (с плотностью 1 – 5 Ки/км²) территория площадью 1220 кв. км (4,4% территории области) – рис. 3.4. При их сельскохозяйственном использовании целесообразно опираться на рекомендации, разработанные БелНИИ почвоведения и агрохимии и ВНИИ сельскохозяйственной радиологии. Согласно им, сельскохозяйственные растения по степени накопления радионуклидов делятся на 3 группы:

1. Многолетние травы (максимальный коэффициент перехода радионуклидов из почв в растения).
2. Злаковые, вика, рапс (средний коэффициент перехода).
3. Плодовые, ягодные, овощные, а также картофель.

Следовательно, следует ориентироваться на культуры третьей группы.

Максимальная степень накопления опасных нуклидов – в вегетативных системах (листья, стебель), слабее – в генеративных органах.

Повышение урожайности способствует снижению содержания радиоизотопов. Уменьшению радиоактивного загрязнения способствует и рост почвенного плодородия. Чрезвычайно полезно повышение дозы известковых и калийных удобрений, но даже небольшая передозировка азотных удобрений ведет к увеличению накопления радионуклидов в растениях. Таким образом, нужна тщательная диагностика азотного питания и дробное внесение азотных удобрений.

К числу других приемов снижения поступления радионуклидов в сельскохозяйственную

продукцию относятся следующие: специальные методы обработки почв, внедрение радиопротекторов, интегрированные системы защиты растений, подбор специальных сортов и др.

Агроэкологические проблемы личных подсобных хозяйств (ЛПХ) населения

Исследования показали, что крестьянское землепользование в личных подсобных хозяйствах не столь экологично, как это может показаться на первый взгляд. Хотя 2/3 сельских жителей применяют удобрения, их внесение не достигает требуемого уровня, что предопределяет прогрессирующую деградацию почв. Преимущественно бедное сельское население не может закупать минеральные удобрения и навоз, а личного скота немного.

Практически все селяне используют ядохимикаты для обработки картофеля, а также помидоров и капусты. Однако абсолютное большинство респондентов не знают ни норм расхода применяемых пестицидов, ни безопасных концентрации рабочей жидкости, не говоря уже о правилах по уничтожению остатков препаратов и тары из-под них. Некоторые опрошиваемые не смогли даже вспомнить названия используемых ядохимикатов. По причине столь безграмотного использования пестицидов их «жукоубойная» способность невелика, зато они представляют большую опасность для природных компонентов и пищевых продуктов и, следовательно, здоровья населения.

Любопытны данные опроса сельских жителей о негативных последствиях Чернобыльской аварии (объективно чернобыльские радионуклиды отмечены лишь на севере области, в 50-100 км от обследуемых хозяйств). Почти 2/3 опрошенных связывают с ней неблагоприятные для ведения сельского хозяйства следствия – падение урожайности, ухудшение качества продукции и др., вплоть до появления трехглазых цыплят. Очевидно, что на Чернобыльскую трагедию плохо информированное население «пытается повесить» все экологические грехи: и автотранспортные выбросы, и чад кочегарок, и кислотные осадки, и плохое качество семян, низкий уровень земледельческой и животноводческой культуры. Хотя очевидно и другое – в частном сельскохозяйственном секторе наблюдаются многие неблагоприятные экологические процессы, требующие всестороннего изучения.

3.4. Особо охраняемые природные территории

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решением государственной власти полностью или частично из хозяйственного пользования и для которых установлен режим особой охраны. К ООПТ относятся государственные природные заповедники, национальные парки, природные

парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические памятники и ботанические сады. Правительство РФ и органы исполнительной власти могут устанавливать иные категории особо охраняемых территорий, которые включают городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты». Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Система территориальной охраны природы призвана обеспечить сохранение, а при необходимости – восстановление природного каркаса экологической стабильности. Важнейший инструмент территориальной охраны природы – долгосрочное территориальное планирование, позволяющее принципиально совместить задачи обеспечения динамики и устойчивости регионального развития.

Экологический каркас должен поддерживать следующую принципиальную пространственно-функциональную структуру природного каркаса:

- ключевые природные территории, непосредственно обеспечивающие поддержание экологического баланса, сохранение природных комплексов, их компонентов и биологического разнообразия;
- транзитные территории, благодаря которым поддерживаются экологические связи между ключевыми территориями;
- буферные территории, защищающие ключевые и транзитные территории от неблагоприятных внешних воздействий.

В состав экологического каркаса при необходимости могут также входить восстанавливаемые природные территории, на которых проводятся специальные мероприятия с целью восстановления существенных свойств ключевых, транзитных или буферных территорий, ранее выбывших из природного каркаса.

Методика выявления природного каркаса основана на определении, в первую очередь, местонахождения ключевых природных территорий, затем – транзитных и буферных территорий.

В связи с повышенной уязвимостью видов-индикаторов именно их требовательность к условиям окружающей среды, как правило, определяет и допустимые параметры режима природопользования, а также размер, конфигурацию и экологически приемлемый режим использования ключевых, транзитных и буферных территорий. В качестве видов-индикаторов выбираются виды, занесённые в Красную книгу России и Красную книгу Курской области, поскольку наличие мест их обитания создаёт правовую основу сохранения территории.

4.0. Территориальный анализ природоохранных проблем

Структура землепользования. В целом структура землепользования области является крайне неэкологичной. Если судить по показателю «экологичности землепользования» – разности между долей земель, занятых лесами (экологические «полезных»), и долей земель, занятых пашней и населенными пунктами (экологически «вредных»), то относительно «экологичны» юго-западные районы области, а предельно «неэкологичны» – северо-восточные. По данному параметру районы различаются более чем в 3 раза.

Овражная эрозия и плоскостной смыв. В Курской области сетью оврагов и балок занято 8-9% территории, причём около трети оврагов имеют антропогенное происхождение. Развитие линейной эрозии увеличивает расчленённость рельефа, уменьшает компактность пашни, ухудшает условия машинной обработки земель.

Распашка земель снижает противозерозионную устойчивость почв, увеличивает объём стока с пашни, соответственно, возрастают величины не только линейного размыва, но и плоскостного смыва почвы. В настоящее время на территории области выявлено свыше 0,5 млн. га смытых почв (более 20% сельскохозяйственных угодий). Почти половина пашни расположено на эрозионно-опасных склонах. Эродированным землям и оврагам, характеризующимся максимальными показателями, особо необходимы противозерозионные мероприятия.

Изменение структуры землепользования

Широкомасштабное запустение сельскохозяйственных земель наряду с депопуляцией сельской местности представляет реальную угрозу для сформировавшихся столетиями сельских культурных ландшафтов России, являющихся её национальным достоянием. Сельский культурный ландшафт нуждается в охране (от исчезновения, деградации, перерождения, унификации) не менее (если не более), чем экологически ценные природные комплексы, редкие виды растений и животных. И так же, как в природоохранной сфере, эффективность сохранения культурного ландшафта оценивается, прежде всего, по внеэкономическим критериям.

Применения удобрений. За последнее в Курской области применение минеральных удобрений (в расчете на 1 га) в сельскохозяйственных предприятиях сократилось почти в 3 раза, а органических – в 9 раз. Известно, что для поддержания бездефицитного баланса гумуса в почвах необходимо вносить 7-10 т/га органических удобрений, фактически же вносилось в конце 1980-х гг. 4-4,5 т/га. Для поддержания высокой продуктивности полей в условиях области на 1 га посева нужно вносить не менее 220 кг действующего вещества минеральных удобрений. Резкое снижение применения минеральных и органических удобрений предопределяет не только будущие низкие урожаи, но и истощение, деградацию почв, развитие эрозионных процессов.

Территориальная организация сельского хозяйства требует экономического и

экологического обоснования. Некоторые авторы предлагают концентрировать сельскохозяйственную деятельность в центральных местах: «Скорее всего, неизбежно превращение лесной и отчасти лесостепной зон России в архипелаг небольших освоенных участков вокруг городов среди моря лесов и, отчасти, степей» /Иоффе, Нефёдова, 2002/.

Однако экологические требования диктуют прямо противоположную стратегию территориального развития сельского хозяйства. «Химико-техногенные системы земледелия необходимо развивать именно в периферийной зоне. В пригородном поясе интенсивность нагрузки на землю должна ослабевать в результате развития ландшафтно-адаптивного земледелия – увеличения доли многолетних трав, залужения отдельных площадей пашни, исключения пестицидов и удобрений» /Покровский, 2002, с.70/.

На территории Курской области естественный растительный и почвенный покров сильно изменены антропогенным воздействием. Рыльский район представляет собой зону интенсивного развития сельскохозяйственного производства. Уровень распаханности на ее территории составляет 80%. Для земель района характерны такие негативные процессы, как усиливающаяся эрозия, потеря плодородия почв, переуплотненность, закустаренность кормовых угодий, загрязненность различными веществами.

5.0. Обеспечение экологического благополучия населения

Усиление роли хозяйств населения ведет к концентрации нагрузки в компактных ареалах населенных мест и их ближайшего окружения. В этих хозяйствах господствуют примитивные технологии растениеводства и животноводства, практически исключают нагрузки сельскохозяйственной техники при обработке земли и содержании скота. В малых многоотраслевых хозяйствах лучше сбалансированы пропорции между выходом отходов животноводства и их утилизацией на полях. Однако делать вывод об однозначной «экологичности» этих хозяйств преждевременно. Этот вопрос требует серьезных дополнительных исследований. Помимо концентрации нагрузок неблагоприятные экологические следствия имеет (может иметь) специализация на монокультуре (приусадебные участки как сплошное картофельное поле), а также нарушение технологии использования удобрений и пестицидов.

Проведенные обследования показали, что в частном сельскохозяйственном секторе наблюдаются многие неблагоприятные экологические процессы, требующие внимания агрономов, зоотехников, сельскохозяйственных экологов и аграрной науки. Ранее соответствующие службы обслуживали преимущественно колхозы и совхозы.

По нашему мнению, реформирование сельскохозяйственного сектора экономики должно базироваться не на институциональных изменениях, как ныне, а на экологических приоритетах.

Представляется целесообразным косвенное рыночное регулирование сельскохозяйственного природопользования. Как крупные предприятия, так и фермеры, и мелкие товаропроизводители в ЛПХ должны иметь доступ к льготным кредитам, субсидиям, подлежать льготному налогообложению. Однако при нарушении экологических норм и правил сельскохозяйственные производители должны лишаться таких льгот.

Необходимо экономически стимулировать хозяйства населения, которые используют щадящие режимы эксплуатации своих садово-огородно-дачных участков. А.А.Тишков /2003/ справедливо замечает, что государственная собственность в русской традиции – это «ничьё», а частная собственность трактуется как вседозволенность («что хочу, то и ворочу»). И то, и другое оказывается одинаково губительным для природных комплексов. В этой связи заслуживает внимания предложение закрепить земли коллективного пользования (перелески, охотничьи угодья, сенокосы, пастбища) в муниципальную собственность.

Важнейшими задачами по обеспечению экологического благополучия населения являются:

1. Обеспечение эффективной работы сооружений по очистке коммунальных и промышленных сточных вод, стоков животноводческих комплексов, ливневых стоков с территории населенных мест.

2. Ликвидация многочисленных свалок отходов, организация санитарной очистке населённых мест.

3. Приведение санитарно-защитных зон предприятий в соответствие с санитарно-эпидемиологическими нормами и правилами.

4. Удаление тяжелых металлов из выявленных зон накопления: школ, детских садов, больниц и других учреждений, функционирование которых особо чувствительно к загрязнению среды.

6.0. Приоритетные природоохранные меры

Требуется безотлагательного решения проблема чистоты вод – как централизованного водоснабжения, так и нецентрализованного. Необходимо строительство очистных сооружений в населённых пунктах, являющихся промышленными центрами Рыльского района.

Размещение пестицидов

В настоящее время специального полигона для утилизации химических средств защиты растений на территории Курской области не имеется. Ближайший полигон находится в Московской области.

До решения проблемы строительства полигона на территории Курской области или выделения денежных средств, достаточных для утилизации опасных отходов, пестициды

хранятся на складах. Безопасность хранения на них пестицидов обеспечивается силами муниципальных образований и хозяйств, расположенных на территории данных муниципальных образований.

Размещение скотомогильников

Скотомогильники (биотермические ямы) предназначены для обеззараживания, уничтожения сжиганием или захоронения биологических отходов (трупов животных и птиц; ветеринарных конфискатов, выявленных на убойных пунктах, хладобойнях, в мясоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и других организациях; других отходов, получаемых при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения).

Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно расположенной биотермической ямы производят органы местного самоуправления по представлению государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора и уничтожения биологических отходов.

Скотомогильники (биотермические ямы) размещают на сухом возвышенном участке земли площадью не менее 600 м². Уровень стояния грунтовых вод должен быть не менее 2 м от поверхности земли.

Размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) принимается до:

- жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) – 1000 м;
- скотопрогонов и пастбищ – 200 м;
- автомобильных, железных дорог в зависимости от их категории – 50-300 м.

Биотермические ямы, расположенные на территории государственных ветеринарных организаций, входят в состав вспомогательных сооружений. Расстояние между ямой и производственными зданиями ветеринарных организаций, находящимися на этой территории, не регламентируется.

Размещение скотомогильников (биотермических ям) в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

Территорию скотомогильника (биотермической ямы) проектируют с ограждением глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру проектируется траншея глубиной 0,8-1,4 м и шириной не менее 1,5 м и переходной мост через траншею.

Рядом со скотомогильником проектируют помещение для вскрытия трупов животных,

хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов.

К скотомогильникам (биотермическим ямам) предусматриваются подъездные пути в соответствии с требованиями раздела «Зоны транспортной инфраструктуры» настоящих нормативов.

В исключительных случаях с разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора Курской области допускается использование территории скотомогильника для промышленного строительства, если с момента последнего захоронения в биотермическую яму прошло не менее 2 лет, в земляную яму – не менее 25 лет.

Промышленный объект не должен быть связан с приемом, производством и переработкой продуктов питания и кормов.

Приоритетными природоохранными мероприятиями являются:

- строительство очистных локальных сооружений на предприятиях, доочистка стоков на районных сооружениях развивающихся населенных пунктов, усовершенствование сельских и ПГТ водосборных систем канализации;

- инвентаризация дачных и коттеджных поселений с целью выявления нарушений природоохранных норм (размещения в водоохраных зонах, санитарное состояние и т.д.);

- известкование загрязненных радионуклидами земель (способ реабилитации почв);

- ослабления негативного воздействия автотранспорта на атмосферу;

- проведение инвентаризации скотомогильников, по итогам которой приведение их в соответствие с требованиями Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.